

Research Paper

Analysis of Sports Legislation From the Perspective of the Islamic Consultative Assemblyabstract (Case Study: Sixth to Tenth Period)



Fariborz Zarifi¹ , *Ali Ashraf Khazaei² , Bahram Yousefi³, Zohreh Hassani²

1. PhD Student in Sport Management, Faculty of Sport Sciences, Razi University, Kermanshah, Iran.
2. Assistant Professor of Sport Management, Faculty of Sport Sciences, Razi University, Kermanshah, Iran.
3. Associate Professor of Sport Management, Faculty of Sport Sciences, Razi University, Kermanshah, Iran

Use your device to scan
and read the article online



Citation: Zarifi F, Ashraf Khazaei A, Yousefi B, Hassani Z. (2022). [Analysis of Sports Legislation From the Perspective of the Islamic Consultative Assemblyabstract (Case Study: Sixth to Tenth Period) (Persian)]. *Journal Strategic Studies of Public Policy*; 12(42), 58-77. <https://doi.org/10.22034/sspp.2022.251750>

<https://doi.org/10.22034/sspp.2022.251750>



Received: 20 Sep 2021
Accepted: 14 Nov 2021
Available Online: 01 May 2022

Key words:

Sports, Islamic Consultative Assembly, Bill, Plan, Discourse analysis

ABSTRACT

The purpose of this study is to study and analyze sports from the perspective of legislation in the sixth to tenth term of the Islamic Consultative Assembly between 2001 and 2020, which has been done at a descriptive-analytical level in a qualitative manner. Data are collected in a secondary form and using the library-documentary method. The results showed that out of 17 bills and plans submitted, 7 items have been implemented in accordance with the law (41%). Of these, 4 were related to bills proposed by the executive branch. Most of the sports laws and unapproved proposals have been related to the reform of laws and restructuring in sports. Also, the focus of sports bills and plans is related to the distributive and regulatory areas of policy-making. Almond et al(2008). Is that the symbolic and extractive realm has not been assigned to in these eras. n the final part of the research, from the perspective of Fairclough(2008) critical discourse analysis, two of the most important sports negotiations are: the plan to allocate a percentage of the income from broadcasting sports competitions by the Islamic Republic of Iran Radio to sports federations (sixth parliament) and the plan The transformation of physical education and youth organizations into the Ministry of Sports and Youth (eighth parliament) has been studied at the levels of description, interpretation and explanation, and through this, the link between the text and society has been represented.

* Corresponding Author:

Fariborz Zarifi, PhD.

Address: Department of Sport Management, Faculty of Sport Sciences, Razi University, Kermanshah, Iran.

E-mail: aakhazaei67@gmail.com

مقاله پژوهشی

تحلیل قانون‌گذاری ورزش از منظر مجلس شورای اسلامی (مورد مطالعه: دوره ششم الی دهم)

فریبرز ظریفی^۱، *علی اشرف خزائی^۲، بهرام یوسفی^۳، زهره حسنی^۲

۱. دانشجوی دکتری مدیریت ورزشی، دانشکده علوم ورزشی، دانشگاه رازی، کرمانشاه، ایران.

۲. استادیار، گروه مدیریت ورزشی، دانشکده علوم ورزشی، دانشگاه رازی، کرمانشاه، ایران.

۳. دانشیار، گروه مدیریت ورزشی، دانشکده علوم ورزشی، دانشگاه رازی، کرمانشاه، ایران.

چکیده

تاریخ دریافت: ۲۹ شهریور ۱۴۰۰

تاریخ پذیرش: ۲۳ آبان ۱۴۰۰

تاریخ انتشار: ۱۱ اردیبهشت ۱۴۰۱

هدف از پژوهش حاضر، بررسی و تحلیل ورزش از منظر قانون‌گذاری در دوره ششم تا دهم مجلس شورای اسلامی بین سال‌های ۱۳۸۰ الی ۱۳۹۹ است که در سطح توصیفی تحلیلی به روش کیفی انجام گرفته است. داده‌های به شکل ثانویه و به روش کتابخانه‌ای اسنادی گردآوری شده است. نتایج نشان داد از هفته مورد لوایح و طرح‌های ارائه‌شده، هفت فقره به شکل قانون اعمال شده است (۴۱ درصد) و از این تعداد چهار مورد مرتبط به لوایحی بوده است که از طرف قوه مجریه پیشنهاد شده است. بیشتر قوانین ورزشی و پیشنهاد‌های مصوب‌نشده، مرتبط به اصلاح قوانین و تغییر ساختار در ورزش بوده است و بر اساس سیاست‌گذاری آلموند و همکاران (۲۰۰۸) تمرکز لوایح و طرح‌های ورزشی مرتبط به حیطه‌های توزیعی و تنظیمی با اهداف، حمایت از سازمان ورزشی، کارایی و اثربخشی، روابط خارجی، توجه به ورزش قهرمانی و توسعه اماکن ورزشی است و این در حالی است که حیطه نمادین و استخراجی مواردی را در این ادوار به خود اختصاص نداده است و در قسمت پایانی پژوهش، از منظر تحلیل گفتمان انتقادی فرکلاف (۲۰۰۸) دو مورد از مهم‌ترین مذاکرات ورزشی، یعنی طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صدواسیمای جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی (پیشنهادشده در مجلس ششم) و طرح تبدیل سازمان تربیت‌بدنی و جوانان به وزارت ورزش و جوانان (ارائه شده در مجلس هشتم) در سطوح توصیف، تفسیر و تبیین بررسی و از این رهگذر، پیوند میان متن و جامعه بازنمایی شده است.

کلیدواژه‌ها:

ورزش، مجلس شورای اسلامی، لایحه، طرح، تحلیل گفتمان

* نویسنده مسئول:

دکتر علی اشرف خزائی

نشانی: کرمانشاه، دانشگاه رازی، دانشکده علوم ورزشی، گروه مدیریت ورزشی.

پست الکترونیکی: aakhazaei67@gmail.com

مقدمه

می‌شوند. علاوه بر این موارد، به موجب اصل ۱۰۲ قانون اساسی، شورای عالی استان‌ها صلاحیت یافته است تا در حدود وظایف خود از طریق دولت یا به صورت مستقیم طرح پیشنهادی به مجلس ارائه دهد. بند ۲ اصل ۱۵۸ قانون اساسی نیز تهیه لوایح قضایی را در صلاحیت رئیس قوه قضائیه دانسته است (کدخدایی و ابریشمی راد، ۱۳۹۵).

ابتکار قانون مرحله مقدماتی ارائه پیشنهادها در مجالس قانون‌گذاری به شمار می‌رود که وابسته به رژیم سیاسی کشورها معمولاً از دو طریق طرح یا لایحه صورت می‌پذیرد. امروزه ورزش به طور اجتناب‌ناپذیری با سیاست پیوند خورده است. ورزش از ملزومات اساسی زندگی اجتماعی امروز و از عرصه‌های بسیار مهمی است که حکومت‌ها، افراد و سازمان‌های بین‌المللی با آگاهی کامل از ابعاد سیاسی اجتماعی آن، همواره تمایل داشته‌اند تا از آن برای دستیابی به اهداف موردنظر خود بهره برداری کنند. تمایل افکار عمومی جهان به کسب اخبار و اطلاعات مربوط به رویدادهای ورزشی از یکسو و انعکاس گسترده وقایع ورزشی از طریق رسانه‌های جمعی از سوی دیگر، موجب شده است که قلمرو ورزش و سیاست روزبه‌روز به هم نزدیک‌تر شوند. به طوری که عرصه ورزش از دنیای سیاست و جدایی آن از بازی‌های سیاسی، دیگر امری ساده به نظر نمی‌رسد و در سیاست‌گذاری‌های بین‌المللی و ملی به صورت هدف مهمی درآمده و نقش بسیار بالاهمیتی را به خود اختصاص داده است (علی‌دوست قهفرخی، ۱۳۹۸).

با توجه به موارد ذکرشده، ضرورت ایجاد می‌کند در مسائل تربیت‌بدنی و مجموعه اقدامات سیاست قانون‌گذاری پس از انقلاب اسلامی بازاندیشی و بازنگری شود. این مهم، شرایط دستیابی به مسائل

نظام سیاسی جمهوری اسلامی ایران به خصوص پس از بازنگری در سال ۱۳۶۸ به صورت ترکیبی ویژه و منحصربه‌فرد از نظام‌های پارلمانی و ریاستی درآمده است. رئیس‌جمهور اگرچه مستقیماً از سوی مردم انتخاب می‌شود و از این جهت شبیه به نظام‌های ریاستی است، اما وزرا باید از مجلس که نمایانگر اراده مردم و قدرت عمومی است، رأی اعتماد کسب کنند و از این نظر به نظام پارلمانی شباهت دارد. از سوی دیگر برخلاف نظام‌های ریاستی که در آن‌ها وزرا به عنوان مشاورین رئیس‌جمهور بوده و فقط در برابر وی مسئولیت دارند، در ایران وزرا در برابر مجلس شورای اسلامی نیز مسئول‌اند و مجلس از طریق تذکر، سؤال و استیضاح بر عملکردشان نظارت دارد. مجلس در ایران قدرت بسیار متفاوتی از مجالس نظام‌های ریاستی و حتی پارلمانی دارد و رجوع به اصول «۸۶، ۸۷، ۸۸ و ۸۹» قانون اساسی این تفاوت را آشکار می‌کند (فقیهی، ۱۳۹۳: ۱۸۷).

قانون‌گذاری مهم‌ترین رفتار در میان افعال حاکمیتی محسوب می‌شود و مدل قانون‌گذاری موضوعی مهم و اثرگذار در حیات سیاسی و حقوقی هر جامعه است. مدل‌های قانون‌گذاری و به تبع آن قانون‌نویسی به عنوان رکن مهم این فرایند خود می‌تواند برخاسته از نوع مبانی حاکمیتی مستقر در جامعه سیاسی و متأثر از نحوه تعاملات میان نهادهای حاکمیتی و چگونگی تفکیک قوا باشد. در جمهوری اسلامی ایران ابتکار قانون در سه اصل ۷۴، ۱۰۲ و بند ۲ اصل ۱۵۸ قانون اساسی مورد توجه قرار گرفته است. طرح‌های قانونی به موجب اصل ۷۴ قانون اساسی توسط حداقل پانزده نفر از نمایندگان مجلس تهیه می‌شوند. لوایح قانونی نیز به موجب همین اصل با تصویب هیئت وزیران به مجلس ارسال

است که معطوف به مواردی مانند امنیت، حقوق و آزادی‌های شهروندان، کارایی، اثربخشی و حمایت از دستگاه‌ها می‌شود. اما عملکرد تنظیمی خارجی در خصوص روابط بین‌الملل، مقاومت در برابر تخاصمات و سیاست‌های بین‌الملل است و در نهایت عملکرد نمادین که دربرگیرنده الگوهای الهام‌بخش نظیر یادبودها و یا تأیید شعائر و مراسم‌های خاص متناسب با ارزش‌های جامعه است (آلموند و همکاران، ۲۰۰۸: ۱۲۸). بر این اساس دومین هدف این پژوهش، بررسی و تحلیل لوايح و طرح‌های مرتبط به ورزش بر اساس مدل سیاست‌گذاری آلموند و همکاران (۲۰۰۸) است.

تحلیل گفتمان انتقادی یکی از نظریه‌های میان‌رشته‌ای و کاربردی را فراهم می‌کند که چگونگی تبلور و شکل‌گیری معنا و پیام واحدهای زبانی را در ارتباط با عوامل درون زبانی و عوامل بیرون زبانی مورد بررسی قرار می‌دهد (رَبانی خوراسگانی و میرزایی، ۲۰۱۵: ۴۶). از دیدگاه فرکلاف (۲۰۰۸) تحلیل گفتمان انتقادی در سه سطح قابل تحلیل است که در سطح توصیف، متن را از لحاظ انتزاعی در سطح واژگان، ساختارهای نحوی و ساختار متن بررسی می‌کند. سطح دوم مرتبط به تفسیر است که این مرحله بر مبنای آنچه در سطح توصیف بیان شده با در نظر گرفتن بافت موقعیت و مفاهیم و راهبردهای کاربردشناسی زبان و عوامل بینامتنی قابل تحلیل است و سطح تعیین نیز به بیان ارتباط میان تعامل و بافت اجتماعی می‌پردازد (نوذری و همکاران، ۲۰۱۳: ۱۵۹). در هدف سوم این پژوهش، دو نمونه از نطق نمایندگان مخالف، یعنی پیشنهاد طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی و طرح تبدیل سازمان

زیر را در این حوزه مشخص و آشکار می‌کند: مستندسازی در حوزه قانون‌گذاری؛ فراهم کردن فرصت‌بازنگری مجموعه قوانین مرتبط با تربیت‌بدنی برای قانون‌گذاری؛ بازشناسی خلأها و کاستی‌ها در حوزه قانون‌گذاری تربیت‌بدنی و فراخوانی محققان، سیاست‌گذاران، اندیشمندان جامعه برای اصلاح، تکمیل و رفع نقص مجموعه قوانین مرتبط با تربیت‌بدنی. از طرفی شرح مذاکرات و مصوبات مجلس شورای اسلامی به عنوان مهم‌ترین اسناد قانون‌گذاری به ما نشان می‌دهد در طول دوره‌های مجلس شورای اسلامی مورد مطالعه تصویب قوانین مرتبط به تربیت‌بدنی چه سیری را گذرانده و امروز نیازمند چه اصلاحاتی در این زمینه است. از این جهت به عنوان اولین هدف این پژوهش، لوايح و طرح‌های ورزشی در پنج دوره از مجلس شورای اسلامی (دوره ششم تا دهم) بررسی شده است. سیاست‌گذاری عمومی نیز شاخه‌ای از علوم سیاسی است که به مطالعه مجموعه اقدامات دولتی پرداخته و حوزه‌هایی متنوعی را دربر می‌گیرد (جلیلی قاسم آقا، ۱۳۹۷: ۱۰۷).

در این راستا، آلموند و همکاران (۲۰۰۸) نیت، اهداف و مقاصد دولت‌ها در زمینه سیاست‌گذاری عمومی را در چهار حیطة مورد ارزیابی قرار داده است: نخست، عملکرد استخراجی که به معنی استخراج منابع اعم از پول، کالا و خدمات از محیط داخلی و بین‌المللی است. دوم، عملکرد توزیعی که به معنای تقسیم پول، کالا، خدمات، فرصت‌ها و افتخارات در میان افراد و گروه‌های جامعه است. سومین گروه عملکرد تنظیمی است که به معنای اعمال کنترل نظام سیاسی بر رفتار افراد و گروه‌های جامعه از طریق اجبار و یا اقناع است. این برون‌داد شامل عملکرد تنظیمی داخلی به معنی تصمیماتی

را محدود به ملاک‌هایی از جمله ارائه اصلاحات خواسته‌شده در چارچوب لایحه پیشنهادی دولت، موضوع لایحه و عدم تغییرات گسترده در لایحه دولت دانسته‌اند.

۲. روش‌شناسی پژوهش

پژوهش حاضر، کیفی و از نوع توصیفی تحلیلی است و از لحاظ موضوعی در دسته پژوهش‌های با رویکرد سطح کلان کشور است. این بررسی، جزء تحقیقات پس‌نگر است و داده‌های استفاده‌شده جزء منابع ثانویه است که در آرشیو کتابخانه موزه و مرکز اسناد مجلس شورای اسلامی موجود هستند. بازه زمانی مورد مطالعه از سال ۱۳۸۰ تا ۱۳۹۹ است و جامعه آماری پژوهش شامل تمامی لوایح، طرح‌ها و نطق نمایندگان در ارتباط با پیشنهادات و قوانین در ادوار ششم تا دهم مجلس شورای اسلامی است و با توجه به اهداف پژوهش، نمونه‌گیری به دو طریق انجام گرفته است: ابتدا در جهت بررسی لوایح و طرح‌های ورزشی، نمونه برابر جامعه آماری است و در ارتباط با نطق نمایندگان، نمونه‌گیری به شکل موردی انجام شده است. سطوح ارزیابی‌ها در دو بخش توصیفی و تبیینی مورد بررسی قرار گرفته است. در بخش توصیفی فراوانی طرح‌ها و لوایح پیشنهادی و قوانین مصوب حاصل از آن‌ها به منظور تعیین و مقایسه سهم دولت و مجلس در امور تقنینی ورزش ارائه شده است و در سطح تبیینی ارزیابی‌ها مبتنی بر الگوی تحلیلی است. نخست از طریق تکنیک تحلیل محتوا ابتدا مشخص شده است که هریک از لوایح و طرح‌های ارائه‌شده، شامل چه موضوع ورزشی‌ای بوده و مرتبط به کدامیک از حیطه‌های استخراجی، توزیعی، تنظیمی و نمادین تقسیم‌بندی سیاست‌گذاری عمومی آمووند و همکاران (۲۰۰۸) هستند و با توجه به دیگر هدف

تربیت‌بدنی و الحاق سازمان ملی جوانان به وزارت ورزش از منظر تحلیل گفتمان انتقادی فرکلاف (۲۰۰۸) مورد تحلیل قرار گرفته است.

۱. پیشینه پژوهش

این پژوهش دامنه موضوعی مختلفی داشته است. زارعی و فوزی (۱۳۹۶) بافت سیاسی، اجتماعی و تخصصی نمایندگان ادوار اول تا پنجم و همچنین فوزی و زارعی (۱۳۹۶) همان ویژگی‌ها را در ادوار ششم تا دهم مورد بررسی قرار داده‌اند. نتایج این دو بررسی نشان می‌دهد که ویژگی‌های جمعیت‌شناختی و گرایش‌های فکری نمایندگان ادوار مجلس از منظر ترکیب و آرایش سیاسی شکلی پویا داشته است. سینائی و زمانی (۱۳۹۱) سیاست‌گذاری را در بازه زمانی ۱۳۵۹ تا ۱۳۸۷ مورد نقد و تحلیل قرار دادند. آنان عوامل مرتبط با سیاست‌گذاری را از منظر کنشگری شامل ویژگی‌های نمایندگان منتخب، ترکیب هیئت رئیسه مجلس، گروه‌های صاحب نفوذ و نقش رئیس‌جمهور دانستند و از نظر ساختار، عملکرد مجالس را متأثر از ساخت درونی مجلس، ساخت بیرونی، ساختار و نظام توزیع قدرت و همچنین اختیارات و صلاحیت‌های مجلس دانسته‌اند. مرکزی‌المیری و عطار (۱۳۹۷) آسیب‌شناسی قانون‌گذاری در ایران را از منظر رویه ابتکار قانون‌گذاری مورد بررسی قرار دادند. نتایج نشان داده است که برخلاف مجالس بسیاری از کشورها، مجلس ایران به‌خصوص در ادوار اخیر (دوره‌های هفتم تا نهم) به سمت قانون‌گذاری «طرح‌بنیان» حرکت کرده است. ابریشمی راد و نظریان (۱۳۹۸) در تحلیلی مقایسه‌ای با سایر کشورها (انگلستان، فرانسه و کانادا) و همچنین ذکر نمونه‌هایی از عملکرد شورای نگهبان، صلاحیت مجلس شورای اسلامی در اصلاح لوایح دولت

۳. یافته‌های پژوهش

نتایج در دو بخش توصیفی کمی و محتوایی ارائه شده است. در بخش توصیفی فراوانی طرح‌ها و لوایح پیشنهادی و مصوب و نامصوب به طور مجزا در هریک از دوره‌های قانون‌گذاری مجلس ارائه شده است. در بخش محتوایی تصویری از لوایح و طرح‌های مورد نظر ارائه شده است.

۳.۱. یافته‌های توصیفی

چنان‌که دیده می‌شود، از هفده فقره لایحه و طرح ارائه‌شده چهار مورد لایحه و سه مورد طرح به تصویب مجلس رسیده است. بخش عمده‌ای از قوانین مصوب مجلس برآمده از لوایح تقدیمی دولت بوده است و اکثر این لوایح نیز تصویب شده است (۷۱ درصد). بدین ترتیب مجلس بیشتر نقش تبعی

پژوهش، از روش تحلیل گفتمان انتقادی فرکلاف (۲۰۰۸) استفاده شده است. بنابراین برخلاف دو هدف پیشین که تمامی لوایح و طرح‌های مرتبط به ورزش و تربیت‌بدنی مورد بررسی و تحلیل قرار گرفته است در این قسمت، با در نظر داشتن حجم مطالب قابل ارائه در چارچوب مقررات نشریات و با استفاده از مبانی و ادبیات پیشینه، بر دو مورد از طرح‌های پیشنهادی و مجادله‌برانگیز، یعنی نطق مخالف پیشنهاد طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی و نطق مخالف طرح تبدیل سازمان تربیت‌بدنی به وزارت و الحاق سازمان ملی جوانان به وزارت ورزش تمرکز شد و شیوه تجزیه و تحلیل داده‌ها بر اساس تحلیل گفتمان انتقادی و در سه سطح توصیف، تفسیر و تبیین مورد بررسی قرار گرفت.

جدول ۱. عملکرد تقنینی مجلس در ادوار مورد مطالعه

شخص	ادوار مجلس				
	ششم	هفتم	هشتم	نهم	دهم
مجموع طرح‌ها و لوایح تقدیمی	۸۳۰	۸۲۶	۶۷۹	۶۹۷	۶۶۴
مجموع طرح‌ها و لوایح مصوب (قانون)	۳۹۶	۳۳۳	۳۴۹	۱۹۷	۱۷۹
مجموعه لوایح ورزشی تقدیمی	۲	-	۲	۱	۲
تعداد لوایح ورزشی مصوب	۲	-	۱	-	۱
مجموعه طرح‌های ورزشی تقدیمی	۴	۱	۳	-	۲
تعداد طرح‌های ورزشی مصوب	۱	-	۱	-	۱
نسبت لوایح مصوب به کل قوانین (درصد)	۰/۵۱	-	۰/۲۹	-	۱/۱
نسبت طرح‌های مصوب به کل قوانین (درصد)	۰/۲۵	-	۰/۲۸	-	۰/۵۵

مأخذ: وب‌گاه مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

جدول ۲. مصوبات مرتبط به ورزش در ادوار مورد مطالعه

ردیف	عنوان قانون	ادوار مجلس	لایحه / طرح	تاریخ تصویب
۱	اصلاح ماده ۱۱ قانون تأسیس سازمان تربیت بدنی.	ششم	طرح	۱۳۸۰/۰۲/۰۵
۲	اصلاح لایحه سرباز قهرمان	ششم	لایحه	۱۳۸۰/۰۶/۰۶
۳	موافقت نامه همکاری بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت حکومت قطر در خصوص جوانان و ورزش.	ششم	لایحه	۱۳۸۲/۱۱/۱۴
۴	عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون ورزش دانشگاه های آسیا	هشتم	لایحه	۱۳۹۰/۷/۱۷
۵	تبدیل سازمان های تربیت بدنی، میراث فرهنگی و گردشگری و بنیاد شهید و امور ایثارگران به وزارت و الحاق سازمان ملی جوانان به وزارت ورزش.	هشتم	طرح	۱۳۸۹/۱۰/۱۲
۶	انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک ایران.	دهم	طرح	۱۳۹۵/۶/۱۰
۷	اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان	دهم	لایحه	۱۳۹۷/۰۷/۰۷

آسیا) ۳. همکاری فرهنگی، آموزشی و پژوهشی (موافقت نامه همکاری بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت قطر).

۳.۲.۱. حیطه تنظیمی (داخلی - خارجی)

اصلاح ماده ۱۱ قانون تأسیس سازمان تربیت بدنی که بر اساس آن سازمان مذکور، از محل اعتبارات بودجه عمومی خود، هزینه های برگزاری جشن ها، مسابقات داخلی خارجی، اعطای جوایز، تربیت تیم های ورزشی، کمک به قهرمانان، باشگاه ها، فدراسیون ها، انجمن ها و هیئت های ورزشی را به موجب آیین نامه ای تصویب شده، پرداخت خواهد کرد؛ تبدیل سازمان های تربیت بدنی، میراث فرهنگی، گردشگری، بنیاد شهید و امور ایثارگران به وزارت و الحاق سازمان ملی جوانان به وزارت ورزش که با هدف افزایش کارایی و اثربخشی و نظارت بیشتر بر عملکرد سازمان تربیت بدنی ارائه شده است؛ قانون انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران که با هدف

در بررسی و تأیید لوایح فوق داشته است. جدول شماره ۱ همچنین نشان می دهد مجلس ششم بیشترین تعداد قوانین مستخرج و مجلس دهم بیشترین نسبت طرح ها مصوب به کل قوانین را به خود اختصاص داده است و به طور کلی ۰/۴۷ درصد کل مصوبات مجلس در ادوار مورد مطالعه مرتبط به حیطه ورزش و تربیت بدنی بوده است.

۳.۲. یافته های محتوایی

بررسی اقدام های تقنینی ورزش در چند دسته از حیث موضوعی قابل تفکیک است: ۱. اصلاح ساختار و اساس نامه سازمان های ورزشی (اصلاح ماده ۱۱ قانون تأسیس سازمان تربیت بدنی، تبدیل سازمان های تربیت بدنی، میراث فرهنگی و غیره به وزارت، انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک، اهداف / وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان). ۲. مشارکت ورزشی در سطح قهرمانی (اصلاح لایحه سرباز قهرمان، عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون ورزشی دانشگاه های

جدول ۳. حیطه‌های سیاست‌گذاری مصوبات ورزش

مقوله	مضمون	قانون
حمایت از سازمان ورزشی	اصلاح ماده ۱۱ قانون تاسیس سازمان تربیت‌بدنی	
عملکرد تنظیمی	کارایی و اثربخشی	تبدیل سازمان‌های تربیت‌بدنی، میراث فرهنگی و غیره به وزارت ورزش و جوانان - انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک ایران - اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان
روابط خارجی		- عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون ورزش دانشگاه‌های آسیا - موافقت‌نامه همکاری در زمینه ورزشی، فرهنگی، آموزشی و پژوهشی بین ایران و کشور قطر
عملکرد توزیعی	توجه به ورزش قهرمانی	سرباز قهرمان

سازمان نظام تخصصی ورزش کشور، نسخ برخی از قوانین ورزش، اصلاح و دائمی کردن برخی دیگر، الزام سازمان تربیت‌بدنی و فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران به ایجاد رویه‌ها و اتخاذ ترتیبات جدید در ورزش فوتبال، (ب) اقتصادی/ مالی (طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی؛ تمدید زمان هزینه اعتبارات پروژه‌های ورزشی نیمه‌تمام؛ الحاق یک تبصره به قانون اعتبار، احداث، تکمیل و تجهیز اماکن ورزشی). (ج) فرهنگی، آموزشی و پژوهشی (موافقت‌نامه همکاری بین جمهوری اسلامی ایران و پرتغال)؛ خدمات تخصصی (جواز عضویت بازنشستگان در فدراسیون‌ها، هیئت‌های ورزشی و کمیته ملی المپیک)؛ توسعه و گسترش اماکن ورزشی (ممنوعیت خلع ید و قلع‌وقمع ورزشگاه‌ها و سایر اماکن ورزشی تابع سازمان تربیت‌بدنی).

بر اساس یافته‌ها، عملکرد تنظیمی مرتبط به سه حیطه، یعنی حمایت از سازمان‌های ورزشی، کارایی و اثربخشی و روابط خارجی را مد نظر قرار داده است که بیشترین مورد مرتبط به حیطه کارایی و اثربخشی

ایجاد زمینه‌های لازم به منظور شرکت قهرمانان و ورزشکاران جانباز و معلول در رقابت‌های بین‌المللی و توسعه ورزش در این گروه از جامعه هدف است؛ اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان که در جهت مدیریت دقیق و افزایش اثربخشی و کارایی سازمان مربوطه بوده است؛ عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون ورزش دانشگاه‌های آسیا و موافقت‌نامه همکاری بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت حکومت قطر در خصوص جوانان و ورزش در جهت گسترش روابط خارجی و حضور در مسابقات بین‌المللی.

۳.۲.۲. عملکرد توزیعی

اصلاح سرباز قهرمان که بر اساس آن مشمولان نیاز به اجازه کتبی اداره وظیفه عمومی جهت اخذ گذرنامه ندارند. با توجه به حمایت از ورزش قهرمانی در حیطه عملکرد تنظیمی سیاست‌گذاری آمووند و همکاران است.

به لحاظ هدف و موضوع طرح و لوایح ارائه شده مرتبط می‌شود به: الف) تغییر ساختار و اصلاح قوانین (پیشنهاد ایجاد وزارت امور جوانان و ورزش، تشکیل

جدول ۴. پیشنهادهای بررسی شده در ادوار مورد مطالعه

ردیف	موضوع	ادوار مجلس	لایحه / طرح	وضعیت
۱	الحاق یک تبصره به قانون اعتبار، احداث، تکمیل، توسعه و تجهیز اماکن ورزشی	ششم	طرح	مسترد شد توسط دولت
۲	پیشنهاد ایجاد وزارت امور جوانان و ورزش	ششم	طرح	عدم تصویب توسط مجلس
۳	طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون های ورزشی	ششم	طرح	عدم تأیید توسط مجمع تشخیص مصلحت نظام
۴	تمدید زمان هزینه اعتبارات پروژه های ورزشی نیمه تمام	هفتم	طرح	نا تمام
۵	الزام سازمان تربیت بدنی و فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران به ایجاد رویه ها و اتخاذ تریب های جدید در ورزش فوتبال	هشتم	طرح	عدم تصویب توسط مجلس
۶	جواز عضویت بازنشستگان در فدراسیون ها و هیئت های ورزشی و کمیته ملی المپیک	هشتم	طرح	عدم تصویب توسط مجلس
۷	ممنوعیت خلع ید و قلع و قمع ورزشگاه ها و سایر تأسیسات و اماکن ورزشی تابع سازمان تربیت بدنی	هشتم	لایحه	عدم تأیید توسط شورای نگهبان
۸	موافقت نامه همکاری بین جمهوری اسلامی ایران و جمهوری پرتغال در حوزه های زبان، آموزش، فرهنگ، ورزش، جوانان، گردشگری و رسانه های جمعی	هشتم	لایحه	عدم تصویب توسط مجلس
۹	نسخ برخی از قوانین ورزش و اصلاح و دائمی کردن برخی دیگر	دهم	طرح	عدم تصویب توسط مجلس
۱۰	تشکیل سازمان نظام تخصصی ورزش کشور	دهم	لایحه	بایگانی شد در مجلس

است که در این رابطه موارد زیر قابل ذکرند:

۴. لایحه نسخ برخی از قوانین ورزش و اصلاح و دائمی کردن برخی دیگر.

عملکرد توزیعی نیز سه مورد که در جهت گسترش، توسعه اماکن و سرانه ورزشی را شامل می شود.

۳.۳. تحلیل گفتمان انتقادی

در این قسمت، نطق مخالف طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به

۱. تشکیل نظام تخصصی ورزش به منظور افزایش بهره‌وری منابع انسانی، سامان‌دهی مشاغل / حرفه ورزشی و کارآفرینی در حوزه ورزش؛ ۲. ایجاد وزارت امور جوانان و ورزش در جهت نظارت قوه مقننه بر فعالیت ورزشی و عملکرد وزیر؛ ۳. جواز عضویت بازنشستگان در فدراسیون‌ها، هیئت‌های ورزشی و کمیته ملی المپیک به منظور به‌کارگیری بازنشستگان متخصص در زمینه مدیریت، امور فنی و کارشناسی در جهت افزایش بهره‌وری سازمان؛

جدول ۵. حیطه‌های طرح و لوايح بررسی شده

مقوله	مضمون	قانون
حمایت از سازمان‌های ورزشی	طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی	
عملکرد تنظیمی	کارایی و اثربخشی	تشکیل سازمان نظام تخصصی ورزش کشور پیشنهاد ایجاد وزارت امور جوانان و ورزش - جواز عضویت بازنشستگان در فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی و کمیته ملی المپیک - نسخ برخی از قوانین ورزش و اصلاح و دائمی کردن برخی دیگر.
روابط خارجی	- موافقت‌نامه همکاری در زمینه ورزشی بین ایران و کشور پرتغال	
عملکرد توزیعی	توسعه اماکن ورزشی	- تمدید زمان هزینه اعتبارات پروژه‌های ورزشی نیمه‌تمام - الحاق یک تبصره به قانون اعتبار، احداث، تکمیل و تجهیز اماکن ورزشی - ممنوعیت خلع ید و قلع‌وقمع ورزشگاه‌ها و سایر تأسیسات و اماکن ورزشی تابع سازمان تربیت‌بدنی

است که مقرر شده است هجده میلیارد تومان از طریق بخش آگهی تجاری باشد و ۱۳۰ میلیارد تومان هم از درآمدهای عمومی و اختصاصی کسب کند. بنابراین سازمان صداوسیما برای اینکه بتواند مأموریت‌های محوله از سوی مجلس قانون‌گذاری را انجام بدهد و مأموریت خودش را کامل کند باید هجده میلیارد تومان از آگهی‌های تجاری کسب کند. اینکه یک بخش از دنیا را می‌گوییم، صداوسیما یا سازمان‌های تلویزیونی دنیا پنجاه درصد از این آگهی‌ها را قبل از برنامه ورزشی به فدراسیون می‌دهند، شما باید نحوه اداره سازمان‌های تلویزیونی دنیا را با اینجا مقایسه بکنید. اینکه اصلاً قابل مقایسه نیست. مادر کمیسیون برنامه و بودجه و فصل مرتبط به تربیت‌بدنی بیش از ده میلیارد برای تکمیل استادبوم‌های ورزشی و بیش از دوازده میلیارد ریال برای توسعه اماکن ورزشی به اعتبارات این فصل که در لایحه دولت بود، افزودیم و این در شرایطی است که در بودجه سال ۱۳۸۰ به

فدراسیون‌های ورزشی و نطق مخالف طرح تبدیل سازمان تربیت‌بدنی و سازمان جوانان به وزارت ورزش و جوانان بر اساس دیدگاه فرکلان در سه سطح مورد تحلیل قرار گرفت است و نتایج مرتبط به آن به شرح زیر است:

متن اول: «طرح اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی.»

در خصوص آنچه مخالف محترم بیان کردند تمام بحثشان این بود که چون در دنیا این چنین صورت می‌گیرد که بخشی از درآمدهای ورزشی و فدراسیون‌ها از طریق آگهی‌های تبلیغاتی تلویزیونی تأمین می‌شود، ما هم این کار انجام بدهیم. از سوی دیگر سازمان صداوسیما باید برای تهیه برنامه‌هایش هزینه کند. بنده اشاره می‌کنم که بودجه سازمان صداوسیما در سال جاری در حد ۱۴۸ میلیارد تومان

در این گفتمان از نوع معلوم و جملات مثبت و منفی بوده است. بیشترین وجه فعل استفاده‌شده از نوع اخباری (بیان کردند، تأمین می‌شود، کسب کند، نیازمند بودند و غیره) و التزامی (تأمین می‌شود، انجام بدهیم و غیره) است.

سطح تفسیر: با توجه به اینکه سخنران در مجلس چهارم، پنجم و ششم به عنوان نماینده مجلس و جزء کمیسیون تخصصی برنامه و بودجه بوده است و اشراف کامل به مسائل مرتبط به بودجه داشته است، ابتدا از این بستر، بودجه مرتبط به سازمان صداوسیما را مورد بررسی قرار داد که هرگونه تغییر در بودجه سازمان مذکور را غیرعملی دانسته و در جهت حمایت از این موضوع، اصل ۷۵ قانون اساسی (که به نمایندگان مجلس شورای اسلامی اجازه تصویب طرح‌ها و پیشنهادهایی را که موجب کاهش درآمد عمومی یا افزایش هزینه عمومی بدون اینکه منبع مشخصی را برای تأمین آن مشخص کند نمی‌دهد) مورد اشاره قرار داد و در قسمتی دیگر اصل ۴۴ قانون اساسی را مورد توجه قرار داد که سازمان صداوسیما مالکیت عمومی دارد و سیاست‌های کلی آن توسط حاکمیت تعیین و مشخص می‌شود، اما در کشورهای مختلف دنیا، بخش خصوصی نیز در ترویج برنامه‌های ورزشی فعال است و با توجه به اینکه اهداف بخش دولتی و خصوصی متفاوت است، نمی‌توان آن را به طور کامل مورد قیاس قرار داد. از لحاظ زمانی، گفتمان مرتبط به سال ۱۳۸۱ و مصادف با سومین سال برنامه سوم توسعه اقتصادی و اجتماعی فرهنگی کشور و ششمین سال از دوران ریاست‌جمهوری خاتمی بود و از لحاظ بین‌المللی چالش‌های سیاسی قدرت‌های بین‌المللی در افغانستان و عراق و تحولات بازارهای جهانی نفت در برخی از زمینه‌ها دسترسی به اهداف پیش‌بینی‌شده را در این دوران با مشکلاتی

اعتبارت ناکافی وزارت آموزش و پرورش و دانشگاه‌ها چیزی اضافه نشد و این در حالی است که دستگاه‌ها بسیار نیازمند بودند و اعتبارات صداوسیما را نیز قطع کردیم. بنده هم علاقه‌مندم که اعتبارت سازمان تربیت‌بدنی اضافه شود، اما ایشان فقط یک وجه را نگاه می‌کنند، وجه دیگر آن اداره سازمان صداوسیما ایفای مأموریت‌هایی است که از سوی مجلس چه در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ و چه در برنامه سوم توسعه برای سازمان صداوسیما تعریف شده، باید به آن هم فکر شود (مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، مورخ ۱۳۸۰/۴/۵).

سطح توصیف: در این مرحله از متن، واژگان کانونی به‌کاررفته عبارت‌اند از: بودجه، درآمدهای عمومی و خصوصی، اعتبارات سازمان صداوسیما، فدراسیون‌های ورزشی، برنامه و بودجه و سازمان تربیت‌بدنی. همچنین واژگان مطرح‌شده که دارای بار منفی هستند عبارت‌اند از: کاهش اعتبار، اعتبارات ناکافی صداوسیما، منابع مالی و بودجه محدود کشور. در بررسی قطب‌بندی موجود در متن، افزایش اعتبارات در مقابل کاهش اعتبارات، سیستم خصوصی در مقابل عمومی و متفاوت بودن عملکرد صداوسیمای ایران با دیگر کشورها قابل تشخیص است و بین کلمات اعتبارات ناکافی صداوسیما با وزارت آموزش و پرورش و علوم و اعتبارات و توجه به اعتبارات سازمان تربیت‌بدنی با توسعه استادیوم و اماکن ورزشی نیز رابطه معنایی و هم‌شمولی وجود دارد. سخنران در متن از ضمیر ما، خطاب به نمایندگان قوه مقننه در صحن علنی مجلس و از ضمیر من در جهت شفافیت‌سازی ارقام بودجه و توجیه و اقناع نمایندگان به منظور مخالفت با طرح ارائه‌شده استفاده کرده است. منظور از ضمیر ایشان، موافقان طرح مذکور بوده است. جملات استفاده‌شده

است و با توجه به تأثیر متقابل نهادهای اجتماعی بر یکدیگر، تغییر در بودجه تعریف‌شده یک نهاد اجتماعی (سازمان صداوسیما) منجر به مشکلاتی برای این سازمان خواهد شد و از طرفی مسائل و مشکلات مرتبط به بودجه با توجه به تحت تأثیر قرار دادن نهاد اقتصادی (اشاره سخنان به اصل ۷۵ قانون اساسی و عدم توجه به قانون مذکور که منجر به کاهش درآمد عمومی و افزایش هزینه‌ها خواهد شد) در این گفتمان مورد توجه سخنان بوده است.

متن دوم: « طرح تبدیل سازمان تربیت‌بدنی و جوانان به وزارت ورزش و جوانان »

استدعای من این است، اساساً در سال ۱۳۸۳ وزارتخانه رفاه ایجاد شده که مابازای آن یک وزارتخانه حذف بشود. مشروح مذاکرات آن هم در مجلس هست. الان ما آن را حذف نکردیم، داریم یکی دیگر اضافه می‌کنیم. دوم اینکه به اعتقاد بنده به شدت مغایر اصل ۷۵ است و بار مالی دارد و نمی‌توانیم بگوییم این بار مالی ندارد. به هر حال مجموعه هزینه‌ها برای تغییر شکل احداث وزارتخانه اگر رأی بیاورد نیاز به یک سلسله اعتبارات است. اعتبار و محل هزینه‌ها و جایگاه منابع آن کجاست؟ مغایر برنامه چهارم است. به هر حال یک تشکیلات و مؤسسات جدیدی را راه می‌اندازد. به دلیل تقایر وظایف و شاکله‌ها و نوع جنس کاری که بین سازمان تربیت‌بدنی و سازمان ملی جوانان دارد. قطعاً ما نیاز به استقرار و ایجاد یک سلسله مؤسساتی که بتواند معضلات را حل کند، خواهیم داشت. لذا مغایر با برنامه چهارم خواهد بود. از طرفی دیگر ما در برنامه پنجم یک ماه قبل آمدیم گفتیم ۲۱ وزارتخانه به ۱۷ وزارتخانه تقلیل یافت، این جز کدام یک از مقوله‌هاست؟ ما الان داریم وزارتخانه اضافه می‌کنیم. دلیل دیگر، اساساً وظایف سازمان تربیت‌بدنی با

روبه‌رو کردند. پیش‌فرض‌های قابل استنباط با توجه به بافت بینامتنی این گفتمان عبارت است از: مشخص بودن ارقام بودجه در سازمان‌های مذکور، متفاوت بودن ماهیت سازمان صداوسیما ایران با دیگر کشورها، پیش‌بینی مرتبط به هزینه کردن درآمدهای صداوسیما، اختصاص دادن بودجه قابل قبول به بخش تربیت‌بدنی در مقایسه با دیگر سازمان‌ها، به‌ویژه نهادهای‌های تعلیم و تربیت در آموزش و پرورش و وزارت علوم. جان‌مایه کلام سخنان حمایت از بودجه سازمان صداوسیما و عدم تخصیص آن به سازمان تربیت‌بدنی بوده است.

سطح تبیین: در این مرحله دو سؤال عمده مطرح است: این گفتمان‌ها متعلق به کدام فرایندهای نهادی هستند؟ این گفتمان‌ها به کدام فرایندهای اجتماعی تعلق دارند؟ در پاسخ به پرسش اول می‌توان گفت چارچوب کلی متون مورد بررسی، شامل دیدگاه و نظرات سخنان، مرتبط به دو گفتمان اصلی، یعنی طرح پیشنهادی درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی و گفتمان ضد آن است که در این پژوهش به عنوان نهادهای اجتماعی مورد بررسی قرار گرفته است. همچنین در ماجرای مورد بررسی، مجلس شورای اسلامی با حضور نمایندگان موافق و مخالف نقش اصلی و مؤثری در ارتباط با موضوع مورد بحث دارد. در پاسخ به پرسش دوم، می‌توان گفت در اینجا مناظره به منظور اقناع کردن نمایندگان مجلس شورای اسلامی است که بخشی از فرایند اجتماعی محسوب می‌شود و ایدئولوژی سخنان حمایت از لایحه بودجه تعریف‌شده دولت برای سازمان صداوسیما و قابل قبول دانستن بودجه سازمان تربیت‌بدنی نسبت به دیگر سازمان‌های دولتی در زمان مورد مطالعه

رابطه‌ای خبری و دستوری است و سخنران متن بیشتر در جایگاه دهنده اطلاعات و مخاطبین در جایگاه دریافت‌کنندگی هستند و نماینده با فهرستی از موضوعات مرتبط به هم ارتباطی را بین همه آن‌ها به عنوان یک دلالت ضمنی در جهت ایجاد مشکلات در صورت ادغام سازمان تربیت‌بدنی و سازمان ملی جوانان مورد بررسی قرار داده است.

سطح تفسیر: سخنران در این سطح از چند جهت متن را مورد واکاوی قرار داده است: ابتدا ساختار سازمانی دولت را مورد اشاره قرار داده و برنامه کوچک‌سازی دولت را که از زمان اجرای برنامه سوم توسعه و اصل ۴۴ قانون اساسی به عنوان یکی از راهکارهای اجرایی مباحث افزایش کارایی و کاهش سهم دولت در اقتصاد به صورت جدی مطرح شده را مورد بررسی قرار داده است و در قسمتی دیگر، الحاق بندی به ماده ۵۵ لایحه برنامه پنجم توسعه، (که در مجلس پنجم مورد تصویب قرار گرفت و دولت را مکلف به ادغام یک یا چند وزارتخانه با حفظ اختیارات قانونی و رساندن تعداد وزارتخانه ها به ۱۷ مورد تا پایان برنامه پنجم کرد) را مورد توجه قرار داده است. همچنین با اشاره به اصل ۷۵ قانون اساسی که طرح‌های قانونی، پیشنهادها و اصلاحاتی که به تقلیل درآمد عمومی یا افزایش هزینه‌های عمومی می‌انجامد را قابل قبول ندانسته، مگر اینکه در آن طریق جبران کاهش درآمد یا تأمین هزینه جدید نیز معلوم شده باشد و از این جهت، ادغام سازمان تربیت‌بدنی و جوانان را مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی دانسته است و در قسمتی دیگر، سخنران عدم تجانس و انسجام و تداخل وظایف دو سازمان را که یکی در حوزه اشتغال و ازدواج و تشکلهای جوان و دیگری صرفاً در حیطه ورزش کار می‌کند را مناسب و قابل پذیرش ندانسته

سازمان ملی جوانان با هم فرق می‌کند. اگر قرار است ما برای ایجاد این وزارتخانه رأی بدهیم، بدون شک باید شرح وظایف دو سازمان را تغییر بدهیم و در قالب آیین‌نامه اجرایی آن‌ها، اصلاح شود که خود این داستان خاص خودش را ایجاد خواهد کرد. دلیل دیگر اینکه بخش اعظم ورزش و مجموعه فدراسیون‌های آن تابعی از قوانین بین‌المللی است، یعنی ما در آنجا خیلی ورود برای وضع قوانین نداریم (مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، مورخ ۱۳۸۹/۱۰/۸).

سطح توصیف: در این مرحله از متن واژگان کانونی به‌کاررفته عبارت‌اند از: وزارتخانه، اصل ۷۵ قانون اساسی، بار مالی، برنامه چهارم و پنجم توسعه، سازمان تربیت‌بدنی، سازمان ملی جوانان. همچنین واژگان مطرح‌شده که دارای بار منفی و سلبی هستند، عبارت‌اند از: بار مالی و افزایش هزینه‌ها، مغایرت با برنامه توسعه، افزایش وزارتخانه‌ها و تعارض برنامه‌ها که ایجاد مشکل در صورت تشکیل وزارت جدید را مورد توجه قرار داده است. قطب‌بندی‌های موجود در این متن را نیز می‌توان شامل حذف نکردن در مقابل اضافه کردن، احداث وزارتخانه جدید در مقابل مغایر برنامه توسعه بودن، دانست. با توجه و بر حسب جایگاه مولد و سخنران، متن حاوی ویژگی استفاده از وجه اخباری با افعالی نظیر «حذف نکردیم»، «اضافه می‌کنیم»، «گفتیم»، «خواهد بود» و «فرق می‌کند» است. مفاهیم و واژگان کلیدی اقتصادی به‌کاررفته در متن نیز شامل اصل ۷۵ قانون اساسی، بار مالی و افزایش هزینه است. سخنران در متن از ضمیر ما خطاب به نمایندگان قوه مقننه و هیئت دولت و از ضمیر من در جهت توجیه و اقناع نمایندگان برای حفظ ساختار تربیت‌بدنی استفاده کرده است. ویژگی‌های دستوری متن دارای ارزش

وزارتخانه به منظور ادغام دو سازمان تربیت‌بدنی و جوانان منجر به تغییر در نهاد اجتماعی و دنبال آن نادیده گرفتن مشکلات جوانان در حیطه اشتغال، ازدواج و عدم ایجاد بستر مناسب در جهت مشارکت دیگر اقشار جامعه در ورزش و افزایش بوروکراسی بیشتر خواهد شد و از طرفی، تمرکز امور جوانان در یک وزارتخانه سبب خواهد شد دیگر وزارتخانه‌ها از خویش سلب مسئولیت کنند (به عنوان مثال: مسئله اشتغال در حوزه وظایف وزارت کار، مسکن در وزارت راه و شهرسازی) و در فعالیتهای امور جوانان که در حوزه وظایف آن‌هاست وارد نشوند که منجر به تداخل وظیفه‌ای خواهد شد و از طرفی ادغام انجام‌شده از نظر ساختاری کاملاً متفاوت و منجر به ایجاد مشکلات و نارسایی‌های در حوزه جوانان خواهد شد. از طرفی مسائل و مشکلات مالی با توجه به تحت تأثیر قرار دادن نهاد اقتصادی و اصل ۷۵ قانون اساسی در این گفتمان نمایان است که مورد توجه سخنران بوده است.

۴. بحث و نتیجه‌گیری

یکی از مهم‌ترین وظایف مجلس شورای اسلامی، تصویب قوانین موردنیاز برای اداره امور کشور است. بررسی فرایند قانون‌گذاری در دوره‌های مختلف و نحوه تصویب طرح‌ها و لوایح قانونی و وضعیت نهایی آن‌ها می‌تواند موجب شناخت عملکرد قوه مقننه و چشم‌اندازی از عملکرد مجلس شورای اسلامی در ارتباط با طرح‌ها و لوایح باشد. در تدوین قوانین، شناخت اقدامات و برنامه‌های قبلی، مشکلات و نارسایی‌های آن‌ها الزامی است و یکی از اصول برنامه‌ریزی محسوب می‌شود. انجام مستندسازی می‌تواند فرایند تصویب قوانین از گذشته تا امروز را در اختیار ما قرار دهد و با مطالعه مستندات قوانین قبلی، می‌توان مشکلات اساسی که مانع

است. سخنران در این گفتمان، مشکلات و مسائل مرتبط به ادغام دو سازمان در قالب وزارتخانه جدید در سطح کلان کشور را مورد بررسی قرار داده و این در حالی است که به تحلیل ساختار و عملکرد ورزش در مدت‌زمانی که سازمان تربیت‌بدنی زیر نظر رئیس‌جمهور اداره شده است اشاره‌ای نکرده است. پیش‌فرض‌های سخنران در این متن شامل عدم نیاز به افزایش وزارتخانه، مغایر بودن با برنامه توسعه کشور، عدم سنخیت و جنس کاری سازمان‌های ورزشی و جوانان، نامشخص بودن اعتبار و محل هزینه‌ها و جایگاه منابع جهت تشکیل وزارت ورزش و جوانان بین‌المللی بودن قوانین ورزشی (فدراسیون‌های جهانی) است و جان‌مایه کلام اینک، تشکیل وزارت ورزش و جوانان از لحاظ اقتصادی و ساختاری در صورت تصویب، مشکل‌ساز خواهد شد. گفتمان مذکور از لحاظ زمانی مرتبط به سال ۱۳۸۹ و مصادف با دوره هشتم مجلس شورای اسلامی و سال دوم دوره دهم دولت احمدی‌نژاد بوده است.

سطح تبیین: سومین سطح تحلیل گفتمان تبیین است که گفتمان را به عنوان کنش اجتماعی توصیف می‌کند و نشان می‌دهد چه تأثیر بازتولیدی در ساختارها می‌گذارد. گفتمان نویسنده، گفتمان ادغام سازمان تربیت با سازمان ملی جوانان است که به عنوان نهادهای اجتماعی در این پژوهش مورد بررسی قرار گرفته است و عوامل درونی (ساختار سازمانی) و بیرونی (مسائل اقتصادی) زیادی در شکل‌گیری این گفتمان مؤثر بوده است و از طرفی این گفتمان، با نهادهایی همچون سیاست، اقتصاد، جامعه و غیره در ارتباط است و از آنجا که دولت و نهادهای اجتماعی دارای کنش متقابل پویا نسبت به یکدیگر هستند، تحول در یک نهاد، سایر نهادهای اجتماعی را نیز متأثر می‌کند و تغییر در بدنه دولت و افزایش

به طرح نمایندگان برخوردار هستند، به گونه‌ای که نسخ آن‌ها در مدت طولانی‌تری از زمان تصویب آن‌ها نسبت به طرح‌های مصوب صورت می‌پذیرد و احتمال تصویب آن‌ها توسط مجلس بیشتر است (کدخدایی و ابریشمی راد، ۱۳۹۵). برخی از صاحب‌نظران معتقدند در عمل، ۹۰ درصد اجرای قوانین و ۹۰ درصد ابتکار قانون‌گذاری (بارائه لایحه) توسط قوه مجریه انجام می‌شود و در این حالت، قوه مجریه ۹۰ درصد آنچه را می‌خواهد به دست می‌آورد. در برخی کشورها این توفیق چشمگیر، به ۱۰۰ درصد نیز نزدیک می‌شود (مرکز مالگیری و حاتمی‌زاده، ۱۳۹۵: ۱۹). تحقیقات در پارلمان‌های دیگر کشورها بیانگر این موضوع است که در مجلس بلغارستان، ۷۳ درصد از ۱۰۱ پیشنهاد تصویب‌شده در قالب لایحه قوه مجریه ارائه شده است و در کشورهای کرواسی، ایتالیا، استونی، روسیه و لتونی بیش از نیمی از پیشنهادهای تصویب‌شده در سال ۲۰۰۰ لوایح قانونی قوه مجریه این کشورهاست. در کانادا از ۲۹۰ قانون تصویب‌شده در سال ۲۰۱۴، ۲۶۸ پیشنهاد در قالب لایحه پیشنهاد شده است (سهم ۹۲ درصدی مصوبات قوانین) (مرکز مالگیری و عطار، ۱۳۹۶: ۲۲۱). از لحاظ موضوعی، بیشترین اولویت قوانین ورزشی و پیشنهادهای ارائه‌شده غیرمصوب در قالب طرح‌ها و لوایح مرتبط به اصلاح ساختار و اساس‌نامه سازمان‌های ورزشی است. در قسمتی دیگر اهداف لوایح و طرح‌های ورزشی بر اساس تقسیم‌بندی سیاست‌گذاری آمووند و همکاران (۲۰۰۸) مورد بررسی قرار گرفت و در این رابطه، قوانین ورزشی مرتبط به حیطة تنظیمی و در جهت حمایت از سازمان‌های ورزشی، کارایی / اثربخشی و روابط خارجی بوده و در حیطة توزیعی در جهت اصلاح قانون سربازقهرمان به منظور مورد اهمیت قرار دادن ورزش قهرمانی در سطح ملی و

اجرائی شدن برخی احکام قانونی شده است را شناسایی کرد. بنابراین با توجه به اهمیت ورزش و ضرورت رشد و توسعه آن، امکان تدوین قوانین برای تربیت‌بدنی و ورزش باید به نحوی فراهم شود که ضمن ملحوظ شدن تمامی ابعاد توسعه ورزش، قوانین آن از قابلیت اجرایی لازم برخوردار باشد و از هدر رفتن سرمایه‌گذاری‌های صورت‌گرفته در سال‌های قبل نیز ممانعت به عمل آید. در راستای سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز بیست‌ساله کشور، بخش ورزش نیز همپای دیگر بخش‌ها برای اهداف تعیین‌شده مؤثر بوده است و از سوی دیگر شاید بتوان بعد از آموزش و بهداشت، تربیت‌بدنی را یکی از پدافندترین حوزه‌های اجتماعی معرفی کرد. در ادوار مورد مطالعه از هفده مورد پیشنهاد ارائه‌شده در مجلس، هفت مورد آن از طریق قوه مجریه به شکل لایحه به مجلس ارائه شده است و از این تعداد، چهار مورد آن به شکل قانون اعمال شده است. این در حالی است که از ده پیشنهاد ارائه‌شده از طریق نمایندگان مجلس، سه مورد به شکل قانون اعمال شده است (طرح‌بنیان). به عبارتی حدود ۵۷ درصد از قوانین مجلس مرتبط به ورزش در این ادوار لایحه‌محور بوده است. در خصوص لوایح ورزشی مطرح‌شده در ادوار مورد مطالعه مجلس ششم با ارائه و تصویب دو لایحه عملکرد قابل قبولی داشته و در مقابل، در مجلس هفتم هیچ‌گونه لوایح ورزشی‌ای پیشنهاد و تصویب نشده است. معمولاً دولت‌ها با توجه به اینکه بودجه کافی برای مطالعه و جمع‌آوری اطلاعات و کارشناسان ورزیده برای تهیه لوایح و جواب‌گویی به ایرادها و اعتراض‌های وارده بر آن در اختیار دارند، احتمال اینکه لوایح تهیه‌شده توسط آنان بتواند مراحل قانون‌گذاری را طی کند و به قانون تبدیل شود از طرح نمایندگان بیشتر است و این قبیل لوایح اساساً از کیفیت بالاتری نسبت

که سخنران در جایگاه مخالف، موضوع را مورد تحلیل قرار داد و پیش‌فرض‌های مرتبط به این گفتمان شامل مشخص بودن ارقام بودجه در سازمان‌های مذکور، متفاوت بودن ماهیت سازمان صداوسیما ایران با دیگر کشورها، پیش‌بینی مرتبط به هزینه کردن درآمدهای صداوسیما، اختصاص دادن بودجه قابل قبول به بخش تربیت‌بدنی در مقایسه با دیگر سازمان‌ها، به‌ویژه نهادهای‌های تعلیم و تربیت در آموزش‌وپرورش و وزارت علوم است. طرح مذکور در جهت تقویت بنیه مالی فدراسیون‌های ورزشی و مرتفع کردن مشکلات مربوط به این حیطة است که پس از تصویب در مجلس شورای اسلامی ابتدا بر اساس نظر شورای نگهبان مورد مخالفت قرار گرفت که توسط مجلس شورای اسلامی رفع ایراد شد و درنهایت توسط مجمع تشخیص مصلحت از این جهت که منجر به افزایش هزینه‌های عمومی، پرداخت وجه در قبال پخش مسابقات ورزشی بدون تأمین اعتبار و ایجاد اخلال در اطلاع‌رسانی برنامه‌های صداوسیما می‌شود، مغایر با قانون اساسی (اصل ۳ و ۷۵) و موازین شرع تشخیص داده شد. از آنجا که فدراسیون‌ها برای جذب سرمایه‌گذاری و تأمین نیازها در امر توسعه و فراگیر کردن ورزش از منابع داخلی کشور به خصوص اعتبارات متمرکز از سوی دولت با مشکلات زیادی روبه‌رو هستند و پاسخ‌گوی نیازها، خواسته‌ها و تقاضای هواداران و مشتاقان جامعه ورزش کشور نیستند و از سوی دیگر عملکرد فدراسیون‌ها در جذب و توسعه درآمد رضایتبخش نبوده است، طرح مذکور در جهت رفع معضل مالی فدراسیون‌ها، مطرح شده و مورد بحث قرار گرفته است. گفتمان دوم، مرتبط به تبدیل سازمان‌های تربیت‌بدنی و ملی جوانان به وزارت ورزش و جوانان است که در دوره هشتم مجلس شورای اسلامی مطرح شده که ابتدا به شکل پیشنهاد تبدیل سازمان

بین‌المللی بوده است. از طرفی حیطة نمادین که در راستای وفاق ملی و گسترش صفاتی چون شجاعت، جسارت، خردمندی در نزد آحاد جامعه است و حیطة استخراجی که در جهت کسب درآمد و منابع است مصوبه‌ای ورزشی را در این ادوار شامل نشده است (معمارزاده و پورمهدی، ۱۳۸۶). در مقابل همچنین طرح‌ها و لوایح غیرمصوب نیز بیشتر بر عملکرد تنظیمی و توزیعی سیاست‌گذاری آلموند و همکاران تمرکز داشته و همانند مصوبات ورزشی، در زمینه نمادین و استخراجی پیشنهادهایی را شامل نشده است. در کشور انگلیس که برخلاف مجلس ایران، از مجلس عوام و عیان تشکیل شده است و تعدادی از لوایح‌های مرتبط به ورزش آن کشور شامل این موارد است: توسعه و گسترش اماکن ورزشی، ایمنی در اماکن ورزشی، جرائم مرتبط به کودک‌آزاری توسط مربیان ورزشی، حمایت از باشگاه‌های غیرحرفه‌ای، حاکمیت در ورزش، تبعیض در ورزش، قوانین مرتبط به محرومیت تماشاگران و هواداران در ارتباط با اوباشگری در ورزش و قوانین مرتبط به فروش و استرداد بلیط در اماکن ورزشی (پارلمان کشور انگلیس، ۱۹۹۵-۲۰۱۶). با توجه به قوانین مطرح‌شده مذکور به طور عمده، توسعه و گسترش اماکن و افزایش سرانه ورزشی و مسائل مرتبط به حقوق ورزشی را مد نظر قرار داده است که برخلاف ادوار مورد مطالعه در ایران هیچ لوایحی در ارتباط با حقوق ورزشی پیشنهاد نشده است. در قسمت پایانی پژوهش بر اساس تحلیل گفتمان انتقادی فرکلاف، نطق دو نفر از نمایندگان دوره ششم و هشتم مجلس شورای اسلامی مورد بررسی قرار گرفت. گفتمان اول مرتبط به اختصاص درصدی از درآمد حاصل از پخش مسابقات ورزشی توسط صداوسیما جمهوری اسلامی ایران به فدراسیون‌های ورزشی است که در جهت حمایت مالی از سازمان‌های ورزشی بوده است

طرح توسط تعدادی از نمایندگان مجلس شورای اسلامی پیشنهاد شد، اما در مورخ ۱۳۸۰/۷/۱۵ هنگامی که کلیات این طرح با عنوان «ایجاد وزارت امور جوانان و ورزش» به رأی گذاشته شد، تنها عده کمی از نمایندگان مجلس موافق کلیات این طرح بودند و تصویب نشد (شکوهی، ۱۳۹۰). در نهایت در مجلس هشتم (۱۳۸۷ - ۱۳۹۱) طرح تلفیق ورزش و امور جوانان در قالب تشکیل وزارت ورزش و جوانان در سال ۱۳۸۸ در مجلس رأی آورد و پس از تأیید شورای نگهبان در مورخ ۱۳۸۹/۱۰/۳۰ به دولت ابلاغ شد. صرف نظر از اهداف و مقاصد مورد نظر و چگونگی تغییر ساختار اجرایی ورزش، تمامی پیشنهادات مربوط به تغییرات ساختاری و مدیریتی ورزش در چارچوب طرح و یا به عبارت دیگری با ابتکار قوه مقننه صورت گرفته است.

ملاحظات اخلاقی

پیروی از اصول اخلاق پژوهش

تمامی اصول اخلاقی در این مقاله در نظر گرفته شده است. شرکت کنندگان در جریان هدف تحقیق و مراحل اجرای آن قرار گرفتند. آنها همچنین از محرمانه بودن اطلاعات خود اطمینان داشتند و می‌توانستند هر زمان که بخواهند مطالعه را ترک کنند و در صورت تمایل، نتایج تحقیق در اختیار آنها قرار خواهد گرفت.

حامی مالی

این مقاله از رساله دکتری مدیریت ورزشی فریبرز ظریفی در گروه مدیریت ورزشی، دانشکده علوم ورزشی دانشگاه رازی کرمانشاه استخراج شده است.

تربیت بدنی، میراث فرهنگی و گردشگری، بنیاد شهید و امور ایثارگران به وزارت و الحاق سازمان ملی جوانان به وزارت ورزش بوده است، اما کمیسیون اجتماعی مجلس که این طرح را بررسی و تصویب کرد، دو سازمان میراث فرهنگی و گردشگری و بنیاد شهید و امور ایثارگران را از طرح یادشده حذف و تنها به تشکیل وزارت ورزش و جوانان از ادغام سازمان تربیت بدنی و سازمان ملی جوانان رأی داد. سخنران در راستای مخالفت با پیشنهاد مطرح شده و اقناع کردن نمایندگان در جهت رد طرح مذکور مطالبی را به شرح ذیل مورد توجه قرار داد:

- تغییر ساختار سازمانی و افزایش تعداد وزارتخانه‌ها در اولویت برنامه توسعه نبوده است.

- وظایف و حیطه کاری سازمان تربیت بدنی و جوانان همسو و هم‌جهت نیست

- تشکیل وزارت افزایش هزینه‌ها و بار مالی را برای دولت خواهد داشت.

تغییر ساختار اجرایی ورزش ایران با سابقه مذاکراتی بیش از یک دهه در ادوار مجلس و کشمکش نظری مرتبط با آن، ابتدا در مجلس پنجم (۱۳۷۵ - ۱۳۷۹) در قالب طرح پیشنهادی نمایندگان برای اصلاح اهداف و ساختار تشکیلات سازمان تربیت بدنی با عنوان «تأسیس وزارت تربیت بدنی و جوانان» در مورخ ۱۳۷۶/۰۸/۲۸ مطرح شد، اما این طرح پس از مذاکرات گسترده نهایتاً به شکل ماده واحده‌ای تغییر یافت که دولت را موظف می‌کرد حداکثر ظرف شش ماه نسبت به اصلاح اهداف و ساختار ورزش اقدام کند و نتیجه را به مجلس گزارش دهد، ولی در تاریخ ۱۳۷۷/۰۴/۱۴ در رأی‌گیری نظر اکثریت نمایندگان را جلب نکرد. در مجلس ششم (۱۳۷۹ - ۱۳۸۳) مجدداً ایجاد وزارت امور جوانان و ورزش به شکل

مشارکت نویسندگان

نویسندگان به یک اندازه در نگارش مقاله مشارکت داشته‌اند.

تعارض منافع

بنابر اظهار نویسندگان این مقاله تعارض منافع ندارد.

منابع فارسی

- دانش حقوق عمومی، ۱۳(۵)، ۲۲-۱.
- مرکز مالمیری، ا.، و حاتمی زاده، س. (۱۳۹۵). عملکرد تقنینی مجلس نهم در حوزه اقتصاد (۷ خرداد ۱۳۹۱ لغایت ۶ خرداد ۱۳۹۵). تهران: مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی.
- مرکز مالمیری، ا.، و عطار، س. (۱۳۹۷). آسیب شناسی قانون گذاری در ایران از منظر رویه ابتکار قانون گذاری. *فصلنامه مجلس و راهبرد*، ۲۵(۹۶)، ۲۳۶-۲۱۳.
- معمارزاده، غ.، و پورمهدی، ک. (۱۳۸۶). بررسی نظام ارتباطی اثربخش در تدوین دستور کار خط مشی گذاری کل کشور. *دو ماهنامه بررسی های بازرگانی*، ۴(۲۷)، ۱۲۴-۱۱۱.
- نوذری، ح.، جمشیدیها غ. ر.، غلامیپور، ا.، و ایرانی، ی. (۱۳۹۲). سودمندی گفتمان انتقادی فرکلاف در تحلیل متون انضمامی: با نگاهی به متون تولید شده ی رسانه ای با محوریت بحران اقتصادی و اجتماعی اخیر اروپا و آمریکا. *فصلنامه مطالعات و تحقیقات اجتماعی در ایران*، ۲(۱)، ۱۷۶-۱۵۳.
- کتابخانه موزه و مرکز و اسناد مجلس شورای اسلامی. (۱۳۸۸). تهران: کتابخانه موزه و مرکز و اسناد مجلس شورای اسلامی.
- کتابخانه موزه و مرکز و اسناد مجلس شورای اسلامی. (۱۳۸۹). *مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، دوره هشتم، جلسه ۲۷۷*. تهران: کتابخانه موزه و مرکز و اسناد مجلس شورای اسلامی.
- مشروح لوایح ورزشی پارلمان کشور بریتانیا.
- ابریشمی راد، م. ا.، و نظریان، ح. (۱۳۹۸). حدود صلاحیت مجلس شورای اسلامی در اصلاح لوایح قانونی. *فصلنامه دانش حقوق عمومی*، ۸(۲۳)، ۶۳-۸۶.
- جلیلی قاسم آقا، ا. (۱۳۹۷). سیاست گذاری: مفاهیم، الگوها و فرایندها. *فصلنامه علمی تخصصی رویکردهای پژوهشی نوین در مدیریت و حسابداری*، ۲(۴)، ۱۱۴-۱۰۶.
- سینایی، و.، و زمانی، س. (۱۳۹۰). نقش مجالس قانونگذاری در فرآیند سیاستگذاری، به سوی یک الگوی نظری. *راهبرد*، ۲۰(۵۸)، ۹۳-۶۵.
- شکوهی، م. (۱۳۹۰). *مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی (دوره اول تا هفتم) تربیت بنی*. تهران: مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی.
- ربانی خوراسگانی، ع.، و میرزایی، م. (۱۳۹۴). تحلیل تقابل گفتمانی اصول گرایی و اصلاح طلبی در دهمین دوره انتخابات ریاست جمهوری. *فصلنامه جامعه شناسی کاربردی*، ۲۶(۴)، ۶۸-۴۵.
- زارعی، ع.، و فوزی، ی. (۱۳۹۶). تحلیل بافت سیاسی، اجتماعی و تخصصی نمایندگان مجلس شورای اسلامی، ادوار اول تا پنجم. *جستارهای سیاسی معاصر*، ۸(۱)، ۷۶-۴۵.
- جلالیان، ع. (۱۳۹۶). کارآمدی مجلس شورای اسلامی و راهکارهای ارتقای آن در حقوق داخلی. *فصلنامه راهبرد*، ۲۶(۸۲)، ۳۰۵-۲۷۱.
- علی دوست قهفرخی، ا. (۱۳۹۸). تحلیل موانع حقوقی و قانونی اثرگذار بر اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی در فوتبال حرفه ای جمهوری اسلامی ایران. *نشریه مدیریت ورزشی*، ۱۱(۳)، ۴۲۸-۴۱۱.
- فقیهی، ا.، ذاکری، م.، و اسدی، ا. (۱۳۹۳). ارزیابی عملکرد مجالس شورای اسلامی در نظام جمهوری اسلامی ایران (مورد مطالعه مجلس ششم تا هشتم). *راهبرد*، ۲۳(۷۲)، ۲۰۷-۱۸۱.
- فوزی، ی.، و زارعی، ع. (۱۳۹۶). تحلیل بافت سیاسی، اجتماعی و تخصصی نمایندگان مجلس شورای اسلامی، ادوار ششم تا دهم. *جستارهای سیاسی معاصر*، ۸(۲۶)، ۱۰۸-۸۳.
- کدخدایی، ع.، و ابریشمی راد، م. ا. (۱۳۹۵). رویه شورای نگهبان در خصوص اصول و ضوابط حاکم بر ابتکار قانون.

References

- Dalton, R. J., & Ström, K. (2011). *Comparative politics today: A theoretical framework*. London: Longman. https://www.google.com/books/edition/Comparative_Politics_Today/jRniYgEACAAJ?hl=en
- Abrishami Rad, M., & Nazarian, H. (2019). [The jurisdiction scope of the Islamic Consultative Assembly in amending governmental bills (Persian)]. *Quarterly Journal of Public Law Knowledge*, 8(23), 63-86. [DOI:10.22034/QJPLK.2019.148]
- Jalili Ghasem Agh, A. (2018). [Policy-making: Concepts, patterns and processes (Persian)]. *Journal of New Research Approaches in Management and Accounting*, 2(4), 106-114. <http://majournal.ir/index.php/ma/article/view/47>
- Shokohi, M. (2012). [Detailed discussions of the Islamic Consultative Assembly (first to seventh term) on physical education (Persian)]. Tehran: Research's Center. https://rc.majlis.ir/fa/book_pub/show/839150
- Sinaee, V., & Zamani, S. (2011). [The role of legislative assemblies in the policy making process: Towards a theoretical model (Persian)]. *Rahbord*, 20(58), 65-93. <https://www.sid.ir/en/journal/ViewPaper.aspx?ID=191773>
- Rabbani Khorasghani, A., & Mirzaei, M. (2016). [Analysis of contrast between principalism and reformism discourses in the 10th presidential election in Iran (Persian)]. *Journal of Applied Sociology*, 26(4), 45-68. https://jas.ui.ac.ir/article_18418.html?lang=en
- Zareie, A., & Fozi, Y. (2017). [Analysis of political, social and professional contexture of Islamic Consultative Assembly's representatives; First to five periods (Persian)]. *Jostarha-Ye Siyasi-Ye Moaser*, 8(2), 45-76. <https://www.sid.ir/en/journal/ViewPaper.aspx?ID=598282>
- Jalalian, A. (2017). [Effectiveness of parliament and ways to promote it in domestic law (Persian)]. *The Scientific Journal of Strategy*, 26(82), 271-305. http://rahbord.csr.ir/article_124626.html?lang=fa
- Alidoušt Ghahfarrokhi, E. (2020). [The analysis of legal barriers affecting the implementation of general policies of Article 44 in Iran professional football (Persian)]. *Journal of Sport Management*, 11(3), 411-428. [DOI:10.22059/JSM.2017.230372.1809]
- Faghihi, A., Zakeri, M., & Asadi, E. (2014). [Evaluating the performance of the Islamic Consultative Assembly in the System of the Islamic Republic of Iran (case study: Third to eighth Assembly)(Persian)]. *Rahbord*, 23(72), 181-207. <https://www.sid.ir/fa/journal/ViewPaper.aspx?id=301632>
- Fozi, Y., & Zareei, A. (2018). [Analysis of political and social contexture of Islamic Consultative Assembly's representatives; Sixth to tenth periods (Persian)]. *Jastarha-ye Moaser*, 8(26), 83-108. [DOI:10.30465/CPS.2018.3008]
- Kadkhodaei, A. A., & Abrishami Rad, M. A. (2016). [The procedure of the guardian council regarding the principles and criteria ruling on legislative initiative (Persian)]. *Journal of Public Law Knowledge*, 5(13), 1-22. <https://www.sid.ir/en/journal/ViewPaper.aspx?ID=605193>
- Markaz Malmiri, A., & Hatami Zade, S. (2016). [Legislative role of the ninth parliament in the field of economy (June 27, 2012 to June 6, 2016) (Persian)]. Tehran: Parliament Research's Center. <https://rc.majlis.ir/fa/report/show/1003104>
- Markaz Malmiri, A., & Attar, S. (2019). [The pathology of Iranian Legislation System from the perspective of the legislative initiative procedure (Persian)]. *Majlis & Rahbord*, 25(96), 213-236. <https://www.sid.ir/en/journal/ViewPaper.aspx?ID=649277>
- Memarzade, G., & Pourmehdi, K. (2008). [Investigating the effective communication system in formulating the policy-making agenda of the whole country (Persian)]. *Commercial Surveys*, 4(27), 111-124. <https://www.magiran.com/paper/655785>
- Nouzari, H., Jamshidiha, G., Gholamipour, E., & Irani, Y. (2013). [The usefulness of critical discourse according to Fairclough in analyzing the concrete texts: The analysis of media text focusing on current social and economic crisis in Europe and the U.S. (Persian)]. *Quarterly Journal of Social Studies and Research in Iran*, 2(1), 153-176. [DOI:10.22059/JISR.2013.36581]
- Library, Museum and Document Center of Parliament. (2010). [Detailed negotiations of the Islamic Consultative Assembly, Sixth Session, Session 199 (Persian)]. Tehran: Library, Museum and Document Center of Parliament. https://www.ical.ir/ical/fa/Content/catlis5/cat12_mash