



## Research Paper

# Design of Policies of Innovative Business Development in Iran: A Case Study of Priority Programs of Imam Khomeini (May God Have Mercy on Him) Relief Foundation

\*Behzad Doosti Sabzi<sup>1</sup>, Safora Allahy<sup>1</sup> Leila Keshtkar<sup>1</sup>

1. Researcher, Sharif Policy Research Institute, Sharif University of Technology, Tehran, Iran.

Use your device to scan  
and read the article online



**Citation** Doosti Sabzi B, Allahy S, Keshtkar L. (2023). [Design of Policies of Innovative Business Development in Iran: A Case Study of Priority Programs of Imam Khomeini (May God Have Mercy on Him) Relief Foundation (Persian)]. *Journal Strategic Studies of Public Policy*, 12(45), 116-139. <https://doi.org/10.22034/sspp.2022.554381.3213>



<https://doi.org/10.22034/sspp.2022.554381.3213>



**Received:** 07 Nov 2022

**Accepted:** 17 Dec 2022

**Available Online:** 01 Feb 2023

### Key words:

Development of innovative jobs,  
Grassroots innovation,  
Inclusive innovation,  
Imam Khomeini (May God have mercy on him)  
Relief Foundation

### ABSTRACT

Over the last century, one of the primary goals of a knowledge-based economy has been to eradicate poverty. Because of the importance of innovation in alleviating poverty, global foundations support innovative entrepreneurial activities to bring about change in lower-income people. Since 2019, the Imam Khomeini Relief Foundation has demonstrated a shift toward a knowledge-based economy by implementing empowerment policies in economic activities. This study aims to analyze the pathology of the relief committee's current policies concerning the development of knowledge-based jobs in the target society and then offer policies for creating new, innovative jobs and solutions in the underprivileged sector. This study used a descriptive-analytical approach and an open-ended semi-structured interview to collect information. The study population includes the managers and Imam Khomeini relief committees from various Iranian provinces. The study's findings point to 15 major organizational problems in the Relief Committee. Economic and structural obstacles make up the two main categories of these challenges. Overall, evidence reveals that the most significant challenges for the development of innovative jobs are lack of relevant up-regulations, administrative bureaucracy, absence of a structured talent identification and talent assessment process, lack of relevant training programs, and lack of a strategy and program for product marketing, lack of generating ideas, insufficient financing, and lack of bank guarantees required to secure facilities.

### \* Corresponding Author:

Behzad Doosti Sabzi

**Address:** Sharif Policy Research Institute, Sharif University of Technology, Tehran, Iran.

**E-mail:** behzad.doosti@sharif.edu

## مقاله پژوهشی

## طراحی سیاست‌های توسعه مشاغل نوآورانه در ایران: مطالعه موردی برنامه‌های اولویت‌دار کمیته امداد امام خمینی (ره)

\* بهزاد دوستی سبزی<sup>۱</sup>، صفورا اللهی<sup>۱</sup>، لیلا کشتکار<sup>۱</sup>

۱. پژوهشگر، پژوهشکده سیاست‌گذاری دانشگاه صنعتی شریف، دانشگاه صنعتی شریف، تهران، ایران.

### چیکیده

پایان دادن به فقر، یکی از اهداف اصلی توسعه اقتصاد مبتنی بر دانش در قرن اخیر بوده است. اهمیت بحث نوآوری برای محرومیت‌زدایی سبب شده اجتماعات جهانی با هدف ایجاد تغییرات در جامعه هدف خود به حمایت از فعالیت‌های کارآفرینی نوآورانه روی آورند. کمیته امداد امام خمینی (ره) نیز در راستای راهبردهای توانمندسازی در ابعاد اقتصادی، از سال ۱۳۹۸ حرکت به سمت اقتصاد دانش‌بنیان را آغاز کرده است. پژوهش حاضر سعی دارد با آسیب‌شناسی مجموعه اقدامات صورت‌گرفته در کمیته امداد در راستای توسعه مشاغل دانش‌بنیان و رفع محرومیت در جامعه مددجو، به بررسی و آسیب‌شناسی راهبردهای موجود در بدنۀ کمیته امداد پرداخته و درنهایت به ارائه راهکارها و پیشنهاداتی برای توسعه مشاغل نوآورانه در قشر محروم جامعه بپردازد. روش این پژوهش، توصیفی تحلیلی است و شیوه گردآوری اطلاعات مصاحبه نیمه‌اختیاری با استفاده از سوالات باز است. جامعه آماری شامل مدیران و کارشناسان کمیته امداد در استان‌های مختلف کشور بوده است. نتایج تحقیق نشان‌دهنده وجود ۱۵ چالش اصلی در پخش سازمانی در کمیته امداد است. این چالش‌ها در دو بخش اصلی چالش‌های ساختاری و اقتصادی دسته‌بندی شده‌اند. بهطور کلی شواهد گویای آن است که مواردی نظیر نداشتن سند بالادستی مربوطه، بوروکراسی اداری، نداشتن فرایند منظم استعدادیابی و استعدادسنجی، ارائه نشدن آموزش‌ها مرتبط با نیازها، نداشتن طرح و برنامه در جهت بازارسازی محصولات، پرورش پیدا نکردن ایده‌ها در یک فرایند تعریف‌شده منسجم، تأمین مالی ناکافی و نداشتن تضمین بانکی موردنیاز در جهت گرفتن تسهیلات، مهم‌ترین چالش‌های توسعه مشاغل نوآورانه در کمیته امداد هستند.

### کلیدواژه‌ها:

توسعه مشاغل  
نوآورانه، نوآوری  
مردمی، نوآوری  
فرآیند، کمیته امداد  
امام خمینی (ره)

\* نویسنده مسئول:  
بهزاد دوستی سبزی

نشانی: تهران، دانشگاه صنعتی شریف، پژوهشکده سیاست‌گذاری دانشگاه صنعتی شریف.  
پست الکترونیکی: behzad.doosti@sharif.edu

## مقدمه

کمیته امداد امام خمینی (ره) در راستای راهبردهای توامندسازی در ابعاد اقتصادی و براساس اسناد بالادستی کشور، از سال ۱۳۹۸ حرکت به سمت اقتصاد دانش‌بنیان و به کارگیری سهم بیشتر دانش و نوآوری در فعالیت‌های اشتغال و توامندسازی اقتصادی آغاز کرده است. معاونت اشتغال و خودکفایی این کمیته به طور خاص برای دستیابی به این اهداف برنامه‌هایی را ذیل نظام کلی راهبری شغلی و همچنین بهمود فضای کسب‌وکار، پیش‌بینی و اجرا کرده است (گزارش معاونت اشتغال و خودکفایی، ۱۴۰۰). با اینکه معاونت اشتغال و خودکفایی، طرح‌های وسیعی را مانند مدل توامندسازی از طریق توسعه فرصت‌های شغلی، مدل توسعه اشتغال و خودکفایی مددجویان، برنامه آموزش‌های فنی و حرفه‌ای، طرح کاریابی و نوع تولید و جشنواره ملی ایده اشتغال به منظور توامندسازی خانواده‌های تحت حمایت با محوریت اشتغال در جهت نیل به این اهداف پیش‌بینی و اجرا کرده است، اما با توجه به ظهر و توجه بیش از پیش به اهمیت «اقتصاد دانش‌بنیان» و ضرورت توسعه اشتغال این حوزه و همچنین ایجاد ثروت از طریق علم و دانش، توسعه مشاغل دانش‌بنیان و رفع محرومیت از طریق مشاغل دانش‌بنیان و نوآورانه در دستور کار اصلی حوزه اشتغال کمیته امداد قرار گرفته است (گزارش معاونت اشتغال و خودکفایی، ۱۴۰۰).

در این راستا معاونت اشتغال و خودکفایی با توجه به ۳ راهبرد اصلی خود شامل توسعه مشارکت فعالان کسب‌وکار، توسعه زنجیره‌های ارزش منتخب و پیگیری و بهبود فضای کسب‌وکار برنامه‌هایی را در معاونت مربوطه پیگیری کرده است که از مهم‌ترین آن‌ها ایجاد بخش مدیریت مشاغل نوین، نوآرانه و دانش‌بنیان در ذیل اداره کل راهبری شغلی، تأسیس صندوق نوید به عنوان یک صندوق سرمایه‌گذاری خطرپذیر در سال ۱۳۹۸، برگزاری رویدادهای کارآفرینی و استارت‌آپ

پایان دادن به فقر، یکی از اهداف اصلی توسعه اقتصاد مبتنی بر دانش در قرن اخیر بوده است. یافته‌های پیشگامانه اقتصاددانانی مانند آبراموویچ<sup>۱</sup> (۱۹۵۷) و سولو<sup>۲</sup> (۱۹۵۷) سبب شده است تا دانش به عنوان دارایی کلیدی برای عملکرد اقتصادی بلندمدت ملی و منطقه‌ای شناخته شود. در دهه‌های اخیر، نقش دانش و نوآوری در ثروت‌افزایی مناطق و افراد بهشدت افزایش یافته و دلیل آن ظهور و توجه بیش از پیش به اهمیت «اقتصاد دانش‌بنیان»<sup>۳</sup> است (کاتارلو و اوسای، ۲۰۱۷).

اهمیت بحث نوآوری برای کاهش فقر، محرومیت‌زدایی و توسعه جوامع سبب شده که اجتماعات خیریه جهانی و مردم‌نهاد با هدف ایجاد تغییرات در جامعه هدف خود، به حمایت از فعالیت‌های کارآفرینی نوآورانه روی آورند (پایپایو آنو، ۲۰۱۴). چراکه بر این باور هستند در جهان متغیر امروزی، هر فرد باید در حد توان خود به مشارکت در ایجاد اشتغال نوآورانه بپردازد. برخی از اجتماعات خیریه جهانی با شعار تغییر شیوه‌های مبارزه با فقر، معتقدند نه بازار نه کمک‌های بلاعوض به تهایی مسئله فقر را حل نمی‌کنند. بسیاری از مردم دنیا با چالش دسترسی به منابع اولیه مواجه هستند و تنها راه تغییر این وضعیت ایجاد فرصت‌های برابر برای تغییر، با استفاده از ایده‌های نوآورانه و کارآفرینی است (برای مثال: صندوق غیرانتفاعی سرمایه‌گذاری اکیومن<sup>۴</sup>).

1. Abramovitz

2. Solow

3. Knowledge-based Economy

4. Acumen |

## ۱. پیشینه پژوهش

### ۱.۱. رویکردهای توسعه مشاغل نوآورانه و فناورانه در نهادهای خیریه

امروزه با توجه به مسئله کاهش فقر و ایجاد فرصت‌های برابر برای توسعه، رویکردهای جدیدی به نوآوری آغاز شده است که تمرکز آن‌ها بر توسعه محصولات نوآورانه برای بازارهای دارای محدودیت و یا توسط افراد محروم جامعه برای حل مشکلات و برآوردن نیازهای است (تعییمی و معینی، ۲۰۲۰). با مراجعته به سازمان‌های حمایتی مردم‌نهاد (برای نمونه اکیومن، آشوکا، وورث آنلیمیتد، اکوینینگ گرین، بنیاد دی آر کی) می‌توان مشاهده کرد در تئوری و عمل ۲ دسته از نوآوری‌ها تحت عنوان «نوآوری مردمی» و «نوآوری فراگیر» به طور گسترده‌ای در ارتباط با محرومان در جهان مطرح شده است.

### ۲.۱. نوآوری مردمی

به طور خاص پس از بحران اقتصادی بزرگ سال ۲۰۰۸ محور گفت‌وگوها به سوی نوآوری‌های کم‌هزینه و صرفه‌جویانه تغییر جهت داد (قدیمی و ساویز، ۱۴۰۰). همچنین عرصه‌هایی که در آن‌ها چنین نوآوری‌هایی رخ می‌دهد و به طور صریح در زمینه‌های غیررسمی شکل گرفته بود، مورد توجه سیاست‌گذاران و دانشگاهیان قرار گرفت. به عنوان مثال، سازمان توسعه و همکاری اقتصادی، مفاهیم و مدل‌های مداخله در مردم رشد فراگیر<sup>۷</sup> را توسعه داد (سازمان همکاری و توسعه اقتصادی، ۲۰۱۲). این فعالیت شامل شناخت نوآوری‌های مردمی است. نوآوری مردمی شباهت زیادی با مفهوم نوآوری

ویکندها، انعقاد تفاهم‌نامه با نهادها و سازمان‌های مریوطه، مانند معاونت علمی فناوری و ریاست‌جمهوری را می‌توان نام برد (معاونت اشتغال و خودکفایی، ۱۴۰۰) مصاحبه‌های صورت‌گرفته).

از آنجایی که فناوری، نوآوری و کارآفرینی یکی از راهکارهای رشد اقتصادی کشورها و جامع محسوب می‌شود، ساماندهی و هدایت و توسعه زیست‌بوم کارآفرینی و مشاغل دانش‌بنیان کمیته امداد برای دست‌یابی به اهداف توسعه و رفع محرومیت ضرورت می‌یابد. این توجه هم‌راستا با روندهای بین‌المللی در مؤسسات مردم‌نهاد و حمایتی است (برای نمونه اکیومن، آشوکا، وورث آنلیمیتد، اکوینینگ گرین، بنیاد دی آر کی). در تئوری و عمل دو دسته از نوآوری‌ها تحت عنوان «نوآوری مردمی»<sup>۸</sup> (دی ملو و داتز، ۲۰۱۲) و «نوآوری فراگیر»<sup>۹</sup> (پاپایوآتو، ۲۰۱۴) به طور گسترده‌ای در ارتباط با محرومان در جهان مطرح شده است. با توجه به روندهای جهانی فقرزدایی و تغییر رویکرد اشتغال در کمیته امداد از مشاغل سنتی به مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان، پژوهش حاضر سعی دارد با آسیب‌شناسی مجموعه اقدامات صورت‌گرفته در کمیته امداد در راستای توسعه مشاغل دانش‌بنیان در جامعه مددجو، راهبردهای موجود را بررسی و آسیب‌شناسی کند و درنهایت به ارائه راهکارها و پیشنهاداتی برای توسعه مشاغل نوآورانه و رفع محرومیت در قشر محروم جامعه براساس تجارب بین‌المللی و داخلی پردازد. در ادامه مقاله، ابتدا به بررسی پیشینه پژوهش پرداخته می‌شود. پس از آن به شرح روش‌شناسی به کارفته در تحقیق پرداخته شده است. در بخش چهارم نتایج تحقیق ارائه خواهد شد و بخش پایانی به بحث و نتیجه‌گیری و ارائه پیشنهادها اختصاص دارد.

5. Grassroot innovation

6. Inclusive innovation

مدل‌های کسب‌وکار فرآگیر<sup>۹</sup> شامل به کارگیری افراد کم‌بuxوردار در زنجیره تأمین یک شرکت به عنوان کارمند، تولیدکننده و صاحب مشاغل یا توسعه کالاهای خدمات مقرن به صرفه موردنیاز افراد کم‌بuxوردار است (برنامه توسعه سازمان ملل،<sup>۱۰</sup> جدول شماره ۱):

#### ۴.۴. تجارب بین‌المللی در زمینه توسعه مشاغل نوآورانه و نوآورانه برای رفع محرومیت

##### ۱.۴.۱. سیستم پرداخت M-Pesa شرکت safaricom کنیا

تنها ۲۳ درصد از مردم کنیا دارای حساب بانکی هستند. با وجود این تلفن همراه در این کشور رواج بسیاری دارد. در سال ۲۰۰۷ تقریباً ۸۰ درصد مردم کنیا به تلفن همراه دسترسی داشته‌اند. همین مسئله به چاره‌اندیشی شرکت safaricom به عنوان یک شرکت مخابراتی در کنیا منجر شد. این شرکت سیستم پرداخت M-Pesa را که مبتنی بر تلفن همراه بود را ایجاد کرد. این شرکت با استفاده از آرائنس‌ها، کیوسک‌ها، مغازه‌های کوچک و حتی آرایشگرها شبکه‌ای ایجاد کرد که به عنوان مرکزی که با پول نقد کار می‌کنند، مطرح شدند. مشتریان می‌توانند در معاملات پول نقد را به یکی از اعضای شبکه تحويل دهند و با انتقال پول از طریق شبکه به عضو دیگر آن که در نزدیکی دریافت‌کننده پول است، آن عضو عملاً به عنوان واسطه انتقال عمل کند. بنابراین مشتریان می‌توانند از این طریق از بخش عده مزایای حساب بانکی بهره ببرند و پول را به صورت امن و با هزینه انتقال پایین جایه‌جا کنند. سیستم پرداخت M-Pesa به سرعت به مقیاس رسید.

9. Inclusive business models

10. United Nations Development Programme

شومپیتری<sup>۸</sup> (۱۹۳۴) دارد که در آن افراد و نه واحدهای تحقیق و توسعه شرکت‌ها، عوامل اصلی فعالیت‌های نوآورانه هستند (قدیمی و ساویز، ۱۴۰۰).

نوآوری‌های مردمی فرایندی از پایین به بالاست که از طریق جوامع محلی و کاربران به وجود می‌آید (گوپتا، ۲۰۱۳). راه حل‌های جدید ایجاد شده در نوآوری مردمی، به وضعیت مردم محلی و علائق و ارزش‌های جوامع درگیر پاسخ می‌دهد و آن جوامع بر روند و نتایج آن‌ها کنترل دارند (موناقن، ۲۰۰۹). رویکرد سنتی برای کمک به افراد محروم یک رویکرد از بالا به پایین است که در آن دولت، سازمان‌های غیردولتی یا مشاغل راه حل‌هایی را ایجاد کرده و آن‌ها را در اختیار افراد کم‌بuxوردار قرار می‌دهند (قدیمی و ساویز، ۱۴۰۰).

این یک واقعیت است که افراد کم‌بuxوردار اگرچه در انتهای هرم اقتصادی یک کشور قرار می‌گیرند اما در انتهای هرم‌های دانش و نوآوری قرار ندارند (منصوری و افقه، ۱۳۹۶). محققان نوآوری مردمی معتقدند تا زمانی که منابع نوآوری برای جامعه کمتر برخوردار را توسعه ندهیم، روند توسعه آبرومند نخواهد بود (گوپتا، ۲۰۱۳).

#### ۳.۱. نوآوری (کسب‌وکار) فرآگیر

نوآوری فرآگیر مفهومی میان‌رشته‌ای است که هدف از آن توجه دادن به توزیع ناعادلانه درآمد ناشی از نوآوری و افزایش شکاف بین فقیر و غنی بهموزات توسعه درآمدی حاصل از نوآوری است (سازمان همکاری و توسعه اقتصادی، ۲۰۱۵؛ لویدو و پاپایوانو، ۲۰۱۷). نوآوری فرآگیر بر روی ایجاد فرصت‌های در جهت بالا بردن کیفیت زندگی به لحاظ اجتماعی و اقتصادی متمرکز است. (دهکردی و همکاران، ۱۳۹۷).

8. Schumpeter

## ۲.۴.۱ برنامه AZAM مالزی

این سازمان بین‌المللی با شعار نوآوران برای ساختن جامعه<sup>۱۱</sup> به حمایت از ایده‌های نوآرane در راستای اثرگذاری در اجتماع می‌پردازد. منابع مالی این سازمان از طریق کمک‌های مردمی، نهادهای خیریه و کارآفرینان تجاری تأمین می‌شود. مسئله مورد توجه برای سازمان مذکور این است که هر کارآفرین باید بیشترین تأثیر را بر افراد محروم منطقه خود داشته باشد. کارآفرینان منتخب که تحت حمایت مالی قرار می‌گیرند، در تمامی فرایند از حمایت‌های آموزشی و مشاوره‌ای بهره‌مند می‌شوند.<sup>۱۲</sup>

### ۴.۴.۱ صندوق غیرانتفاعی سرمایه‌گذاری Acumen

این اجتماع جهانی با شعار تغییر شیوه مبارزه با فقر، معتقد است که نه بازار نه کمک‌های بلاعوض به تنها یی مسئله فقر را حل نمی‌کند. این صندوق علاوه بر فراهم آوردن سرمایه لازم برای کارآفرینان منتخب، در تمامی مسیر، مشاوره و آموزش‌های لازم را فراهم می‌آورد. آن‌ها همچنین هر کارآفرین را با ابزارهای لازم، شبکه‌های کارآفرینان، کمک‌های فنی و هدایت استراتژیک تجهیز می‌کنند تا پایداری کسب‌وکار در بلندمدت و دست‌یابی به هدف اشتغال بلندمدت و محرومیت‌زدایی تضمین شود.<sup>۱۳</sup>

باتوجه به مرور صورت‌گرفته در بالا در ارتباط با کاربرد نوآوری و فناوری در رفع محرومیت‌زدایی، نتایج به دست آمده به شرح جدول شماره ۲ خلاصه می‌شود.

ویزگی مشترک تجارت موردنرسی (جدول شماره ۲) در ۲ محور زیر خلاصه می‌شود:

برنامه AZAM برنامه مهمی است که از سال ۲۰۱۰ توسط دولت مالزی برای کمک به فقرا معرفی شده است. هدف این برنامه در آمذایی از طریق فعالیت‌های اقتصادی مانند تجارت، خیاطی، پرورش دام و طیور و کشاورزی در مقیاس کوچک است. این کلمه مخفف سرواژه‌های چند کلمه مالزی‌ای به معنای شکست چرخه فقر است (نور و خالق دوست، ۲۰۱۹). استدلال ایجاد این برنامه این است که عامل اصلی فقر، کمبود دانش و مهارت و بهره‌وری پایین است و برای رفع این مسئله لازم است ابزارها و آموزش‌های لازم در زمینه‌های مختلف در اختیار شرکت‌کنندگان قرار گیرد و به آن‌ها کمک کرد که با نوآوری و استفاده از مهارت‌ها و ابزار جدید به افزایش درآمد خود از طریق ایجاد کسب‌وکار جدید یا بهبود کسب‌وکار قبلی پردازند.

شرایط پذیرش در برنامه AZAM به این نحو است که خانوارهای با درآمد ماهانه کمتر از ۱۰۰۰ رینگیت مالزی (معادل ۲۳۸ دلار آمریکا) در روستاها و خانوارهایی با درآمد ماهانه کمتر از ۱۵۰۰ رینگیت مالزی (معادل ۳۵۷ دلار آمریکا) در شهرها براساس اطلاعات سامانه یا خوداظهاری بررسی می‌شوند و پس از تأیید می‌توانند تحت پوشش این برنامه قرار بگیرند. وزارت زنان، خانواده و توسعه جامعه، مسئول اجرای برنامه AZAM است (نور و ازار، ۲۰۱۶). یکی از اصول برنامه AZAM، ارائه آموزش مستقیم به مخاطبین است. این آموزش وقتی با کار همراه می‌شود به ایجاد مهارت منجر می‌شود (نذر و همکاران، ۲۰۱۷).

## ۴.۳. سازمان بین‌المللی Ashoka

- 11. Innovators for the Public builds
- 12. [Https://www.ashoka.org/en-aaw](https://www.ashoka.org/en-aaw)
- 13. [Https://acumen.org/](https://acumen.org/)

این حوزه، فقدان شورای واحد فرابخشی مسئول سیاست‌گذاری و هماهنگی نهادهای متولی و نبود چارچوب‌های قانونی و تنظیمی برای پیشران‌های نوآوری مواجه است (موسوی و احمدی، ۱۳۹۹). ذکر این نکته نیز ضروری است که لازم است سیاست‌های نوآورانه براساس شرایط خاص مناطق داخلی یک کشور اتخاذ شود، چراکه براساس یافته‌های مربوطه، توزیع فضایی افراد مددجو (جامعه هدف کمیته امداد) از عوامل اجتماعی و اقتصادی خاصی پیروی نمی‌کند، بلکه هر منطقه با توجه به مقتضیات محلی و منطقه‌ای الگوی خاصی از همبستگی شکل گرفته است (آستانه و همکاران، ۱۳۹۸).

## ۵.۱. اصول توسعه کارآفرینی و نوآوری در نواحی محروم

### ۱.۱۵. اجتماع محوری

جوامع محلی نیازمند ابزارها و منابعی برای شناسایی و استفاده از دارایی‌های خود، انتخاب گزینه‌هایی برای ایجاد توازن مناسب بین اهداف اقتصادی، اجتماعی و محیط‌زیستی، یادگیری از تجارب دیگران و استقبال از آزمون ایده‌های جدید و نوآوری هستند.

### ۱.۲۵. جهت‌گیری منطقه‌ای

نقش آفرینی کامل هریک از جوامع محلی، تنها در گرو همکاری منطقه‌ای بین پنهانه‌های جغرافیایی مختلف وجود نهادهای منطقه‌ای است و در این صورت است که صرفه مقیاس و منابع و تخصص کافی می‌تواند فراهم شود.

الف) توجه به نوآوری‌های مردمی: توسعه نوآورانه مناطق و به تبع آن گسترش اشتغال امری درون‌زا است. تازمانی که مردم در امر توسعه درگیر نشوند نمی‌توان بالاجبار در منطقه‌ای کسب‌وکار ایجاد کرد و درآمدها را افزایش داد.

ب) توجه به نوآوری فراگیر: یکی دیگر از ملزمات توسعه، توجه به نوآوری فراگیر و دخیل کردن اقشار ضعیف جامعه در امر توسعه است. هدف نهایی توسعه مناطق در مثال‌های بیان‌شده، مبارزه با فقر و رفع محرومیت بوده است. برای تحقق این مهم لازم است اقشار محروم و ضعیف یک جامعه نیز در امر توسعه و ایجاد کسب‌وکار و یا افزایش درآمد دخیل شوند.

باتوجهه به مرور صورت گرفته به نظر می‌رسد تجارت جهانی تأیید‌کننده این گزاره است که نوآوری در کسب‌وکار یکی از ابزارهایی اصلی مبارزه با فقر براساس توانمندی‌ها و داشته‌های افراد و اجتماعات است. براساس نتایج حاصله، به کارگیری رویکردهای نوآوری در شرایط محرومیت و یا برای رفع محرومیت پیامدهایی مانند اعتماد به افراد مددجو و در نظر گرفتن این افراد به عنوان منبع ایده و نوآوری و نیز توجه نوآوری درون‌زا به حل مسائل و نیازهای محرومان را دربر خواهد داشت و تازمانی که مردم خود درگیر فرایند و فعالیت‌های توسعه نشوند نمی‌توان انتظار ایجاد کسب‌وکاری پایداری را برای آن‌ها داشت. این‌ها نکاتی است که به نظر می‌رسد در کمیته امداد (به جز در سال‌های اخیر) مغفول بوده است و نیازمند بررسی بیشتر است.

البته در کنار چالش‌های مرتبط با توسعه نوآوری در جامعه هدف کمیته امداد باید اشاره داشت که موضوع نوآوری و تلاش برای توسعه آن در کشور با مسائلی نظری فقدان استراتژی کلی در سیاست‌گذاری در جهت همسویی بازیگران مختلف

مقطع دبستان شوند، طراحی شده است. در این طرح با هدف آموزش کودکان دچار اختلال یادگیری و خانواده‌هایشان برنامه کاربردی طراحی و اجرا شده است که در حل مشکلات یادگیری برای آن‌ها بسیار مفید است. در این نرم‌افزار بازی‌هایی طراحی و قرار داده شده است که با انجام آن، یکسری از مهارت‌ها مثل حافظه دیداری، دقت و غیره تقویت می‌شوند.

طرح آبکشت (هیدرопونیک): در شهرستان آزادان در استان سمنان افراد مددجوی تحت پوشش کمیته امداد با تکیه بر علم و دانش و دریافت تسهیلات اشتغال‌زایی از کمیته امداد طرح کشت هیدرопونیک یا آب‌کشت را اجرا کرده و گام بزرگی در جهت اشتغال و کشاورزی نوین برداشته‌اند. این روش یک فرصت خوب برای استان‌هایی با بحران کم‌آبی مثل بیزد و سمنان است. این طرح هم‌اکنون در برخی از روستاهای استان فارس در حال اجرایی شدن است.<sup>۱۴</sup>

نخ‌رسی: در این طرح مددجو با تهیه پشم گوسفند و با استفاده از دستگاه مخصوصی که توسط شرکت راهبر شغلی فراهم می‌شود به تولید نخ می‌پردازد که محصول تولید شده در بافت انواع فرش و گلیم به کار برده می‌شود. هزینه راهاندازی این کسب‌وکار بسیار پایین است و به راحتی در کنار سایر فعالیت‌های منزل، قابل‌پیگیری است. در این راستا کمیته امداد در استان‌های مختلف به ارائه آموزش‌ها در این زمینه و راهاندازی طرح اشتغال نخ‌رسی پرداخته است.

## ۲. روش‌شناسی پژوهش

پژوهش حاضر بر حسب ماهیت کیفی، از نظر نوع پژوهش کاربردی و بر مبنای روش پژوهش، توصیفی تحلیلی است. شیوه گردآوری اطلاعات در این

<sup>۱۴</sup>. برگرفته از گزارش پایگاه خبری کمیته امداد امام خمینی

### ۳.۵.۱. تمرکز بر کارآفرین

تفکر سیستمی باید مد نظر قرار گیرد و به اجزای مختلف اعم از حرفه‌آموزی، کمک فنی و برنامه‌های تأمین مالی در کنار هم توجه کند تا بتواند نیازهای متنوع کارآفرینان و سطوح مختلف آموزش، مهارت و بلوغ را پوشش دهد.

### ۴.۵.۱. یادگیری مستمر

شبکه‌های حمایت و یادگیری افراد همتا برای کارآفرینان، کارگزاران، رهبران محلی و سیاست‌گذاران ضروری است. ارزشیابی قوی از اثربخشی راهبردهای کارآفرینی و بازگشت سرمایه نقش مهمی در یادگیری و اصلاح سیاست‌ها دارد (ریز و دین، ۲۰۱۷).

### ۵.۵.۱. توسعه مشاغل نوآورانه در کمیته امداد

طبق بررسی‌های صورت‌گرفته تجارب مرتبط کمیته امداد در زمینه مشاغل نوآورانه به شرح زیر است:

طرح اقامتگاه بوم‌گردی: معمولاً اقامتگاه‌های بوم‌گردی را در خانه‌های قدیمی که بازسازی شده‌اند احداث می‌کنند. نمونه طرح‌های موفق اقامتگاه بوم‌گردی را می‌توان در استان گیلان مثال زد. به گفته مدیر کل کمیته امداد استان گیلان این کمیته در سال‌های اخیر با همکاری و تعامل دستگاه‌های ذی‌ربط در روستاهای این استان با اعطای تسهیلات وام قرض‌الحسنه تعداد ۲۵ طرح بوم‌گردی و مسافرکاشانه با هدف توانمندسازی مددجویان (ره) احداث و مرمت کرده است.

طرح بادبادک ابر: طرح بادبادک ابر به منظور رفع اختلال یادگیری برای کودکانی که می‌خواهند وارد

لیست کردن و خوشبندی مقوله‌ها؛ ۴. ایجاد یک جدول خلاصه‌سازی؛ ۵) تلفیق موردها. بدین ترتیب که در مرحله اول (تولید داده‌ها) پس از انجام هر مصاحبه بلافضله محتوای آن مکتوب می‌شد. در مرحله دوم یعنی تجزیه و تحلیل داده‌ها، بعد از پیاده کردن محتوای مصاحبه‌ها بر روی کاغذ، هر مصاحبه توسط محقق چندین بار با دقت بازخوانی و فعالانه قضاوت می‌شد و مضمین و یا برداشت‌های اولیه‌ای که شامل برخی تداعی‌ها، پرسش‌ها، مفاهیم و غیره بود و به ذهن پژوهشگر خطور می‌کرد و می‌توانست در مراحل بعدی استفاده شود، مشخص شدند. سپس مضماینی که می‌توانست معرف بخش‌هایی از متن باشد، تعیین و ثبت شدند. در مرحله بعدی عمل لیست کردن و خوشبندی مقوله (مضامین اصلی و فرعی) صورت گرفت. برای این کار، پس از استخراج و مشخص کردن مضماین فرعی، محقق مضمون‌های فرعی که دارای شباهت بودند و با یکدیگر هم پوشانی داشتند با همدیگر ترکیب و به عنوان یک مضمون اصلی نام‌گذاری کرد. به طوری که برای محتوای هر یک از مصاحبه‌ها یک جدول خلاصه از مضماین اصلی و فرعی تشکیل شد. در آخرین مرحله برای تلفیق موردها و یا مضماین، همه جداول کنار هم قرار گرفتند و از طریق غوطه‌وری در داده‌ها، مقایسه

پژوهش با استفاده از دو روش مراجعه به گزارش‌های پایگاه خبری کمیته امداد امام خمینی و مصاحبه‌های نیمه‌ساختاری‌افته و استفاده از گزارش‌های کمیته امداد مصاحبه نیمه‌ساختاری‌افته با استفاده از سوالات باز است. جامعه آماری شامل مدیران و کارشناسان کمیته امداد در استان‌های مختلف کشور بوده است. از شیوه نظری و هدفمند برای انتخاب نمونه‌های استفاده شده و مصاحبه با نمونه‌های انتخاب‌شده تا مرحله اشباع نظری ادامه یافت. مصاحبه‌ها پس از هماهنگی و توافق انجام‌شده با کارشناسان کمیته امداد در استان‌های مختلف کشور صورت گرفته است. پس از انجام ۱۰ مورد مصاحبه، پژوهش به اشباع نظری رسیده است. در مصاحبه‌های صورت پذیرفته، اولویت سوالات مربوط به بررسی تجارب سیاست‌های نوآورانه کمیته امداد در داخل کشور بوده که پیش‌تر نیز به آن اشاره شد. در جدول شماره ۱ اطلاعات کامل مصاحبه‌شوندگان نشان داده شده است. تجزیه و تحلیل مصاحبه‌ها در محیط نرم‌افزار MAXQDA براساس تحلیل محتوای کیفی انجام‌شده است.

مراحل انجام تحلیل‌ها: الف) تولید داده‌ها؛ ب) تجزیه و تحلیل داده‌ها (این مرحله شامل مراحل فرعی است: ۱. مواجه اولیه؛ خواندن و بازخوانی یک مورد؛ ۲. تشخیص و برچسب زدن به مقوله‌ها).<sup>۳</sup>

#### جدول ۱. انواع مدل‌های کسب‌وکار فرآگیر

افراد کم‌پرخوردار به عنوان	منافع برای شرکت	منافع برای افراد	منافع برای افراد کم‌پرخوردار
تأمین‌کننده	تقویت زنجیره تأمین، کاهش هزینه‌های بهبود محصولات	افزایش درآمد، کسب مهارت‌های توانمندسازی اجتماعات	بهبود کیفیت و بهره‌وری زندگی، صرفه‌جویی در هزینه‌ها، حق انتخاب و حق نظردهی
صرف‌کننده	ایجاد بازار جدید، افزایش عایدی	روشد اندازه شرکت و دست‌یابی به رشد	فرصت جدید برای کسب درآمد، کسب مهارت، توانمندسازی
کارآفرین	سریع، افزایش تفوّد در بازار و افزایش فروش	سریع، افزایش تفوّد در بازار و افزایش فروش	

منبع: برنامه توسعه سازمان ملل متحد: ۲۰۱۰

## جدول ۲. نتایج تجارب منتخب در زمینه توسعه مشاغل نوآورانه در میان اقشار محروم جامعه

کشور/نهاد	ارتباط با قشر محروم	نتایج سیاست
کنیا سازمان بین‌المللی Ashoka	نیازمندان به عنوان مصرف‌کننده نوآوری	دسترسی اقشار ضعیف جامعه به یک سیستم پرداخت مبتنی بر تلفن همراه
مالزی صندوق غیرانتفاعی سرمایه‌گذاری Acumen	نیازمندان به عنوان کاربران نوآوری	توسعه کارآفرینی در راستای حل نیازهای قشر محروم جامعه درآمدزایی از طریق فعالیتهای اقتصادی مانند تجارت، خیاطی، پرورش دام و طیور و کشاورزی در مقیاس کوچک است
منبع: یافته‌های پژوهش	نیازمندان به عنوان کارآفرین	اشغال‌زنی برای قشر محروم جامعه

مستقیم با مددجویان و نداشتن فرایند منظم استعدادیابی و استعدادسنجی از مهم‌ترین چالش‌های سازمانی کمیته امداد در مسیر کارآفرینی بوده‌اند (نتایج مصاحبه‌های تحقیق حاضر). مشخصات مصاحبه‌شوندگان در جدول شماره ۳ آمده است.

### ۲.۳. چالش‌های سازمانی مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان

لازمه آسیب‌شناسی مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان در کمیته امداد در نظر گرفتن نقش سازمان‌ها و نهادهای گوناگون است، زیرا هرگونه فعالیتی به‌نوعی به سازمان‌دهی و تشکیلات در سطح مختلف، چه ملی و چه محلی نیاز دارد. دولت، سازمان‌ها و ترجمان‌های ذی‌ربط آن از جمله این نهادها هستند و از طرفی دیگر نهادهای غیردولتی محلی هم که به صورت خودگوش شکل گرفته‌اند، دارای تأثیرگذاری بالایی در رشد و گسترش فعالیتهای دانش‌بنیان هستند. با توجه به نظرات کارشناسان مجموعاً ۱۵ چالش اصلی در بخش سازمانی متوجه مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان در کمیته امداد بوده است. این چالش‌ها در دو بخش اصلی چالش‌های ساختاری و اقتصادی دسته‌بندی شده‌اند و هر کدام از این دو چالش، زیرمجموعه‌ای از چالش‌ها را

مدام و شناسایی مشابهت‌ها و تفاوت‌ها، مضامین اصلی و فرعی دسته‌بندی شدند که داده‌های این جدول مبنای گزارش یافته‌های پژوهش شد. به منظور انجام اعتباریابی نتایج از روش تطبیق اعضاء، کثرت‌گرایی و بررسی همکار استفاده شده است.

### ۳. یافته‌های پژوهش

#### ۳.۱. چالش‌های توسعه مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان در کمیته امداد امام خمینی (ره)

به طور کلی می‌توان گفت راهاندازی و توسعه طرح‌های کارآفرینی در کمیته امداد با چالش‌ها و موانعی رویه‌روست که این چالش‌ها در دو دسته چالش‌های سازمانی (مربوط به نهاد کمیته امداد) و چالش‌های مرتبط با مددجویان، دسته‌بندی می‌شوند. از آنجاکه موضوع این تحقیق راهبردهای مشاغل فناورانه و نوآورانه در کمیته است، تنها به چالش‌های مریبوط به نهاد کمیته امداد پرداخته خواهد شد. نبود استناد راهبردی و بالادستی، بوروکراسی اداری، منطبق نبودن آموزش‌ها مناسب با نیاز جامعه مددجو، عدم تأمین مالی مناسب طرح‌های کارآفرینی، نداشتن کانال‌های ارتباطی

**جدول ۳. مشخصات مصاحبه‌شوندگان**

کد	استان	سمت
۱	فارس	رئیس اداره راهبری شغلی
۲	چهارمحال و بختیاری	معاون اشتغال و خودکفایی استان
۳	تهران	مدیر توسعه همکاری فعالان کسبوکار
۴	تهران	رئیس اداره کل حمایت‌های اجتماعی، معاونت حمایت و سلامت خانواده
۵	خوزستان	رئیس اداره راهبری شغلی
۶	تهران	مدیر بخش دانش‌بنیان مجتمع اقتصادی کمیته امداد
۷	تهران	مدیر توسعه مشاغل نوین، نوآورانه و دانش‌بنیان
۸	تهران	رئیس صندوق نوید
۹	لرستان	کارشناس مسئول اداره هدایت شغلی
۱۰	تهران	فعال حوزه کارآفرینی اجتماعی

مشاغل دانش‌بنیان در جهت ایجاد و توسعه خود علاوه بر در اختیار داشتن منابع مالی، نیازمند سهولت در انجام امور اداری هستند که کشور ما در این بخش با ضعف‌های بسیاری روبروست. ایجاد و تسهیل در راهاندازی واحدهای تولیدی از جمله شاخص‌های تعیین‌کننده وضعیت اقتصادی هر کشور است که با استناد به آن می‌توان به بررسی و تجزیه و تحلیل شرایط اقتصادی هر کشور پرداخت. فرایند راهاندازی تولید و کسبوکار در کشورها هرچه شفاف‌تر و سهل‌تر باشد، به افزایش سلامت اقتصادی کشورها و اتخاذ راهبردهای مطلوب منجر شده و روند بهبودی شاخص‌های کسبوکار و اقتصادی را در پی خواهد داشت. تأثیر تسهیل فرایند تولید، بر افزایش جذب سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، ایجاد اشتغال و همچنین رشد تولید ناخالص داخلی مشهود است. بوروکراسی اداری و طولانی بودن

شامل می‌شوند. در جدول شماره ۴ مقوله‌های اصلی و فرعی چالش‌ها برگرفته از مفاهیم طبقه‌بندی شده براساس کد مصاحبه‌شوندگان، فراوتی کدها و نوع چالش‌ها نشان داده شده است. در ادامه با توجه به مصاحبه‌های انجام‌شده به تبیین هریک از این چالش‌ها پرداخته شده است.

**۳.۳. چالش‌های ساختاری**

چالش‌های این بخش در تصویر شماره ۱ به همراه کدهای مربوط به مصاحبه‌شوندگان نشان داده شده است. این چالش‌ها عبارت‌اند از بوروکراسی اداری، نداشتن کانال‌های ارتباطی با مخاطبین، عدم حمایت و پشتیبانی از ایده‌ها، کارآمد نبودن شرکت‌های دانش‌بنیان، مشکل دریافت مجوز برای کسبوکارها، نقص الگوی برگزاری رویدادها، چالش‌های استعدادیابی و منطبق نبودن آموزش با نیاز بازار.

جدول ۴. مقوله‌های اصلی و فرعی برگرفته از مفاهیم طبقه‌بندی شده چالش‌های توسعه مشاغل نوآورانه کمیته امداد

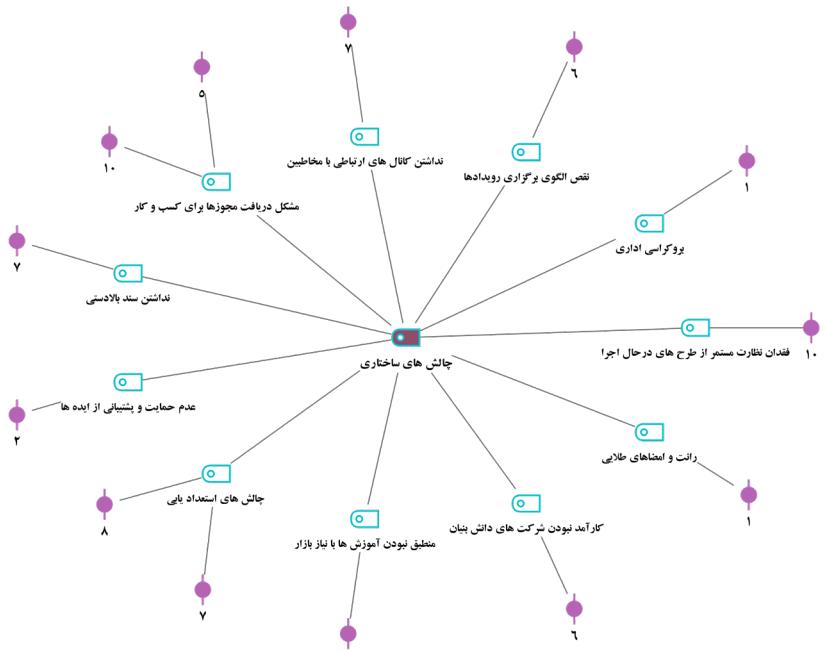
مقوله اصلی	مقوله فرعی	مفهوم	کد مصاحبہ‌شونده	فراوانی
چالش‌های اقتصادی	نداشتن برنامه برای فروش کسبوکارها		۱	۱۰
	مشکل تأمین سرمایه		۵	۲-۲-۲-۱-۱
	فقدان بیان اقتصادی در کشور		۳	۴-۳-۱
	مشکلات تأمین تضامین بانکی		۱	۳
	فقدان نظارت مستمر از طرح‌های در حال اجرا		۱	۱۰
	رانت و امضاهای طلازی		۱	۱
	کارآمد نبودن شرکت‌های دانش‌بنیان		۱	۶
	منطبق نبودن آموزش‌ها با نیاز بازار		۱	۳
	چالش‌های استعدادیابی		۲	۸-۷
	عدم حمایت و پشتیبانی از ایده‌ها		۱	۲
چالش‌های سازمانی	نداشتن سند بالادست		۱	۷
	مشکل دریافت مجوزها برای کسبوکار		۲	۱۰-۵
	نداشتن کانال‌های ارتباطی با مخاطبین		۱	۷
	نقص الگوی برگزاری رویدادها		۱	۶
	بوروکراسی اداری		۱	۱

چالش‌های توسعه مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان در کمیته امداد امام خمینی (ره)

«بوروکراسی سنگینی در ادارات ما وجود دارد. آن قدر بخش‌نامه وجود دارد که نمی‌توان بهدرستی به افراد کمک کرد. برخی افراد با انرژی زیاد ورود می‌کنند، ولی وقتی با این موانع رو به رو می‌شوند دلسربد می‌شوند» (صاحبہ‌شونده شماره ۱).

یکی دیگر از چالش‌های مطرح شده توسط مصاحبہ‌شوندگان شماره ۵ و ۱۰، «چالش‌های دریافت مجوز برای راهاندازی کسبوکارها» است. مصاحبہ‌شوندگان در رابطه با این چالش این گونه اظهار نظر می‌کنند:

فرایند صدور مجوزها از مشکلات عمدۀ طرح‌های اشتغال‌زای نوآورانه است. با توجه به فضای اقتصادی کنونی کشور، وقتی مشکلات بوروکراسی به بستر نامنی اقتصادی موجود اضافه می‌شود کسبوکار و تولید را از صرفه خارج می‌کند. در نتیجه دلسردی تولید کنندگان و از بین رفتن فرصت‌های شغلی را به همراه دارد. یکی از مصاحبہ‌شوندگان در زمینه بوروکراسی اداری این گونه بیان می‌کند:



تصویر ۱. مضمون چالش‌های ساختاری مشاغل دانش‌بنیان در کمیته امداد

تاکنون یکی از اصول مهم و رازورمزهای تمدن پیش‌روی بشری بوده است. از نظر مصاحبه‌شوندگان یکی دیگر از چالش‌های ساختاری مسئله استعداد‌بایی در کمیته امداد به‌ویژه برای مشاغل دانش‌بنیان است. در راستای این چالش مصاحبه‌شوندهای معتقد است:

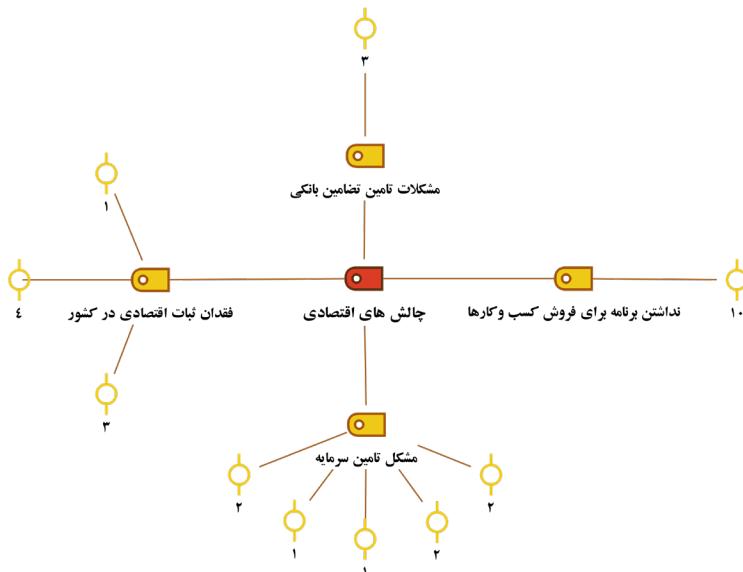
«بحث استعداد‌بایی آن‌طور که می‌خواستیم پیش نرفته، با توجه به اینکه این مسئله نقطه آغازین شکل‌گیری فعالیت‌های دانش‌بنیان است. به نظرم نیاز به تمرکز بیشتر دارد» (مصالحه‌شونده شماره ۷).

نوآوری عمده‌تاً از پایین به بالا یا به عبارت دیگر، در سطوح پایین‌تر شکل می‌گیرد. افراد صاحب ایده عموماً پس از طرح ایده با مشکل عدم حمایت رسمی مواجه بوده و به همین دلیل، برای بیان

«تعريف واحدی از طرح دانش‌بنیان وجود ندارد. یک ایده ابتدا باید پرورش پیدا کند؛ اما از اول تمام مجوزها را از آن درخواست می‌کنیم که ورود آن‌ها را سخت می‌کند» (مصالحه‌شونده شماره ۵).

«ما ساختارهای ویژه برای ثبت شرکت‌ها نداریم و مسیر عادی هم در درسرهای زیادی دارد که باعث شده خیلی از این‌ها هم غیررسمی فعالیت بکنند. درنتیجه چون فعالیتشان را ثبت نمی‌کنند بعداً دچار مشکلاتی می‌شوند و نمی‌توانند قراردادهای بزرگ بینندند و ام بگیرند» (مصالحه‌شونده شماره ۱۰).

در دستیابی به موفقیت و بهره‌گیری مطلوب و پیش‌گیری از هدر رفتن سرمایه‌های مادی و معنوی و انسانی در تمام زوایای زندگی موضوع استعداد‌بایی با هدف کشف و پرورش نخبگان از روزگاران گذشته



تصویر ۲. مضامین چالش‌های ساختاری مشاغل دانشبنیان در کمیته امداد

راهبردهای کلی موضوعی تدوین و ابلاغ شده است. مصاحبه‌شوندگان فقدان اسناد بالادستی و نقشه راه را از جمله چالش‌های اشتغال دانشبنیان در کمیته امداد دانسته‌اند و در این باره می‌گویند:

«سند راهبردی و نقشه راهی که با جزئیات نشان دهد باید چه کارهایی را انجام بدھیم، وجود ندارد. در حال حاضر با مشورت همکاران با همدیگر بعضی جهاز از ظرفیت صاحب‌نظرها استفاده کرده‌ایم. یک سند بالادستی نبوده است که خودمان را در آن چارچوب تطبیق بدھیم» (مصالحه‌شونده شماره ۷).

ارتباط، فرایند تبادل اطلاعات و یا فرایند ایجاد و ارسال مفاهیم است. وجود کانال ارتباطی مطلوب به منظور ارتباط گرفتن با مددجویان و ایجاد بستری برای انتقال ایده‌ها از پایین به بالا لازمه تقویت اشتغال دانشبنیان در کمیته امداد است. فقدان ارتباط صحیح با جامعه هدف از مهم‌ترین چالش‌های سازمانی است.

ایده‌های خود، از راهکارهای پنهان استفاده می‌کنند. بدیهی است که چنین اقداماتی، می‌تواند مسبب دوری فرد از اهداف اصلی شود. در ادامه بخشی از نظرات یکی از مصاحبه‌شوندگان جهت تبیین این چالش آمده است:

«سال گذشته ۱۰ نفر شناسایی شدند و رتبه آوردن و حدود ۵ تا ۱۰ توان حمایت شدند که کافی نیست. باید یک منتوری در کنار این‌ها قرار بگیرد. مشکل ما دریافت‌نمودن ایده‌ها نیست، بلکه در پشتیبانی از آن‌هاست» (مصالحه‌شونده شماره ۲).

اسناد بالادستی و قوانین مادر، مشخص کننده دورنمای حرکت یک فرد، یک سازمان و یک کشور است. این اسناد که منبعث از جایگاه قانونی و مورداً حترام سازمان‌ها و کشورهاست، نقشه راه و مسیر تعالی را تعیین می‌کند. در کشور ما و در سال‌های اخیر، اسناد مختلفی همچون سند چشم‌انداز و

آن به ارتقای کیفیت زندگی شان و همچنین افزایش ظرفیت تولیدی شان برسند. با توجه به اینکه راهنمایی مشاغل با سرمایه شخصی نیز برای اشاره کم درآمد غیرممکن است، نهادهای مربوط از جمله کمیته امداد جهت اشتغال اشاره کم درآمد تسهیلات کم درصد را به مددجویان پرداخت می کند که بدون شک این امر در کاهش آمار بیکاری تأثیر چشمگیری دارد. پرداخت تسهیلات کم درصد می تواند جهت تأمین سرمایه اولیه به منظور راهنمایی کسبوکار تأثیر بسزایی در اشتغال زایی مددجویان کمیته امداد داشته باشند. با توجه به هزینه بردار بودن طرح های دانش بنیان، یکی از مهم ترین آسیب های پیش روی این طرح ها چالش های اقتصادی است. با توجه به گفت و گوهای انجام شده با مصاحبه شوندگان،<sup>۴</sup> چالش اصلی در بخش اقتصادی شناسایی شده است که در تصویر شماره ۲ در قالب مدل مفهومی نشان داده شده است.

### ۵.۳. تأمین سرمایه

بانک ها مهم ترین تأمین کنندگان اعتبار و تسهیلات طرح ها در کشور محسوب می شوند. در این راستا همراهی بیشتر بانک های عامل می تواند در ایجاد اشتغال افراد مددجو و آسیب پذیر نهادهای حمایتی تأثیر گذار باشد. راهنمایی مشاغل نوآورانه به سرمایه نیاز دارد و متأسفانه نبود سرمایه یک مشکل اساسی پیش روی جوانان جویای کار است که ارائه تسهیلات توسط کمیته امداد به اشاره کم درآمد می تواند روند ایجاد اشتغال این اشاره را تسریع بخشد. افراد مددجوی نهادهای حمایتی جزء اشاره آسیب پذیرند و بانک ها و دستگاه ها برای پرداخت تسهیلات باید نگاه ویژه ای به این اشاره داشته باشند تا شاهد حل مشکلات اقتصادی آنان باشیم. با توجه به گفت و گوهای انجام شده با مصاحبه شوندگان مشکلات

در ادامه گزینه های از صحبت های مصاحبه شوندگان در ارتباط با این چالش ذکر شده است:

«یک ضعف کلی کمیته امداد این است که کanal های ارتباطی مابین مخاطبین ما شامل مددجویان و بیرونی ها ضعیف است. اگر فردا بخواهیم یک رویداد استارت آپی برگزار کنیم، چگونه باید آدمها را شناسایی کنیم؟ کمیته امداد هزاران نفر مددجو دارد. ما متأسفانه زیرساختی برای ارتباط صحیح با مددجویان نداریم» (مصاحبه شونده شماره ۷).

کمیته امداد رویدادهای مختلفی در حوزه کارآفرینی مشاغل دانش بنیان در کشور برگزار کرده است. انواع برنامه ها شامل استارت آپ ها، میز ایده، رویدادهای مجازی، برنامه های صندوق نوید و استارت آپ ویکند است. مصاحبه شونده ها معتقدند که الگوی اجرای رویدادها دارای نقصان است و در این باره می گویند:

«الگویی برگزاری رویدادها در شرایط فعلی الگوی پرنقصی است. به دلیل اینکه عمل اعلا رویدادها عام بوده اند و به تازگی مسئله محوری در کشور دارد درک می شود. زمان بندی بسیار محدودی است. یک رویداد سه روزه برگزار می کردند. تا فرد بیاید و یک راه حل بدهد رویداد تمام شده است. این گونه مسئله ای حل نمی شود» (مصاحبه شونده شماره ۶).

### ۴.۳. چالش های اقتصادی

عوامل زیادی بر ایجاد اشتغال و درنتیجه کم کردن فقر و نابرابری در سطح جامعه تأثیر گذارند. اما بدون شک، تسهیلات و اعتبارات نقش مهمی را در این زمینه ایفا می کنند. مددجویان نیاز به مقادیری وجود و مبالغ اعتباری دارند تا بتوانند به کمک آن از منابع در اختیارشان بهره بیشتر ببرند و به تبع

بهبود اقتصادی، انتظار کارآفرینی موفق را محدود خواهد کرد. مصاحبه‌شوندگان ۱ و ۳ متفق‌قول عدم ثبات اقتصادی را به عنوان مهم‌ترین چالش مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان معرفی کرده‌اند. این چالش به هر دو بخش سازمانی و افراد مددجویان کمیته را درگیر کرده است. در ادامه به تفصیل دیدگاه مصاحبه‌شوندگان درمورد این چالش تبیین می‌شود:

«ما در جامعه‌ای زندگی می‌کنیم که ثبات اقتصادی ندارد. هر روز قیمت ارز و مواد اولیه تغییر می‌کند. مابه مرکز پیشنهاد دادیم که برای طرح‌های نوآورانه و دانش‌بنیان صندوقی را در نظر بگیرد که در آن مبلغی را در اختیار استان بگذارد. بعد اگر کسی آمد و ایده خوبی داشت، پول را از صندوق برداریم و اجرا کنیم و بعد که او کارهای تأمین مالی را انجام داد، پول را به صندوق برگرداند. برای مثال ما یک طرح گلخانه‌ای آلوئورا با حضور ۵۰ نفر در استان فارس اجرا کردیم. مواد اولیه در ابتدا ۷ هزار تومان بود ولی در فاصله کوتاهی شد ۱۵ هزار تومان و طرح از توجیه اقتصادی افتاد. ما به مرکز می‌گوییم این صندوق را بگذار که بتواند در همان لحظه این مانع را بردارد» (مصاحبه شونده شماره ۱).

«ابرچالشی که داشتیم نوسانات اقتصادی و بحث عدم ثبات قیمت‌ها بوده. سقف تسهیلات بانکی عدم ۲۰ میلیون تومان بوده. سال ۱۳۹۶ ما کلی تلاش کردیم و مکاتبه کردیم با شورای عالی اشتغال و گروه تخصصی که سقف تسهیلات را افزایش دهید. از ابتدای سال ۱۳۹۸ سقف تسهیلات ۵۰ میلیون تومان شد. این عدم ثبات قیمت‌ها باعث شد که ۵۰ میلیون تومان هم توجیه اقتصادی نداشته باشد» (مصاحبه شونده شماره ۳).

تأمین سرمایه مددجویان یکی از اهم چالش‌های آن‌ها هنگام انجام طرح‌های اشتغال‌زای نوآورانه است. از میان مصاحبه‌شوندگان، شماره ۱ و ۲ به مشکلات تأمین سرمایه بسیار تأکید کردن. تأکید بیشتر آن‌ها بر محدود بودن منابع صندوق نوید بوده است. در زیر به بخش کوتاهی از گفت‌وگوهای آن‌ها اشاره شده است:

«عمدتاً در اجرا و تأمین سرمایه مددجویان با مشکلات بسیاری روبرو می‌شوند. صندوق نوید منابع‌ش محدوده است (حدود ۳ میلیارد تومان) و نمی‌تواند جواب‌گویی نیازها مددجویان باشد» (مصاحبه شونده شماره ۲).

«صندوق نوید بماندازه کافی نمی‌تواند حمایت مالی کند یا رقم‌های بالا برای اجرای طرح ها بپردازد» (مصاحبه شونده شماره ۱).

## ۶. تضمین‌بانکی

یکی از چالش‌هایی که مددجویان هنگام دریافت تسهیلات با آن روبرو هستند تضمین‌بانکی است که در قبال دریافت وام باید ارائه بدهند. مصاحبه‌شونده شماره ۳ این چالش را به عنوان ابرچالش معرفی کرده است. کمیته امداد تلاش‌های بسیاری برای کم کردن تعداد تضمین از ۴ ضامن به ۲ ضامن کرده است؛ اما به نظر می‌رسد همچنان مددجویان جهت ارائه تضمین به بانک برای دریافت وام مشکلات عدیدهای دارند.

## ۷. فقدان ثبات اقتصادی در کشور

بی‌ثباتی اقتصادی موجب کاهش سرمایه‌گذاری در بخش‌های مولد اقتصادی، رکود اقتصادی و درنتیجه افزایش نرخ بیکاری خواهد شد. رکود اقتصادی همراه با چشم‌اندازهای بدینانه در سرعت

#### جدول ۵. دسته‌بندی سیاست‌های پیشنهادی براساس سطح کلان، خرد و بخشی

کلان	خرد	بخشی	سیاست‌های پیشنهادی / سطح سیاست‌ها
*	*	*	تلوین سند مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان
*	*	*	به کارگیری مفاهیم و مدل‌های نوآوری مردمی و نوآوری فرآگیر با تاکید بر تقاوتهای منطقی
*	*	*	هماهنگ کردن و همافزا کردن سیاست‌های توسعه مشاغل نوآورانه در کمیته امداد با نهادهای همسو
*	*	*	طراحی سازوکار رود و خروج افراد مددجو در کمیته امداد
*	*	*	متاسبسازی برنامه‌های آموزشی و توانمندسازی کمیته امداد با ملاحظات آمیش سرزمه‌نی استان‌ها
*	*	*	استفاده از کارآفرینان موفق و نظرخواهی از افراد مددجو و مشارکت دادن آنان در طراحی برنامه‌های آموزشی و توانمندسازی
*	*	*	معرفی و هدایت افراد مددجوی دارای طرح‌های کارآفرینی قوی به نهادهای تأمین مالی مربوطه
*	*	*	تعريف انواع رویدادهای موردنیاز در جهت توسعه مشاغل نوآورانه
*	*	*	شکل‌گیری الگوی نظاممند و یکپارچه جهت استعدادسنجی، شناسایی و حمایت از مددجویان مستعد
*	*	*	پذیرفتن ضمانت جمعی بهجای سایر تضمین‌بانکی در ارائه تسهیلات مالی

#### ۴. بحث و نتیجه‌گیری

تجارب جهانی تأییدکننده این گزاره است که نوآوری در کسبوکار یکی از ابزارهای اصلی مبارزه با فقر براساس توانمندی‌ها و داشتهای افراد و اجتماعات است. براساس نتایج حاصله این جنس از نوآوری می‌باشد که براساس اعتماد به افراد مددجو باشد و درواقع باید این افراد را به عنوان منبع ایده و نوآوری در نظر گرفت که می‌تواند در توسعه اقتصادی مشارکت داشته باشند. تجارب جهانی نشان می‌دهد نوآوری مردمی امری درون‌زاست و تا زمانی که مردم در گیر فرایند و فعالیت‌های توسعه نشوند نمی‌توان انتظار ایجاد کسبوکاری پایدار برای آن‌ها داشت. نکته دیگر در این زمینه توجه به نوآوری فرآگیر و مشارکت افراد مددجو در طول چرخه زنجیره ارزش کسبوکارهای است و نباید به

#### ۸.۳. نداشت برنامه برای فروش کسبوکارها

یکی از اصلی‌ترین موارد در طرح‌های اشتغال‌زایی بعد از تولید، در نظر گرفتن بازار فروش است. به گفته کارشناسان فقدان برنامه‌ریزی برای فروش یکی از مهم‌ترین آسیب‌های اشتغال‌زایی است که در ادامه توضیح داده شده است:

«مسئله اصلی این است که محصول تولیدشده را چه کسی خریداری می‌کند؟ این می‌تواند منبع درآمد باشد. بسیار در این قسمت مشکل وجود دارد. شرایط اقتصادی خوب نیست و باعث می‌شود چالش‌ها پررنگ تر و بیشتر به چشم بیاید. فکر می‌کنم درواقع فروش مهم‌ترین چالش اقتصادی می‌تواند باشد که کمتر به آن پرداخته شده» (مصالحه‌شونده شماره ۱۰).

عدم حمایت هدفمند از ایده‌ها، بوروکراسی اداری، متناسب نبودن آموزش‌ها با نیازها، عدم تعریف سازوکار استعدادیابی و استعدادسنجی مناسب و فقدان سیستم نظارت و ارزیابی راهبردها از مهم‌ترین چالش‌های شناخته شده هستند. در بخش اقتصادی نیز مواردی نظری تعریف نکردن سازوکار بازاریابی برای فروش محصولات مشاغل نوآورانه، مشکلات مربوط به تأمین تضمین‌بانکی و ناکافی بودن تسهیلات ارائه شده در تناسب با بی‌ثباتی اقتصادی موجود، از مهم‌ترین چالش‌ها بوده‌اند.

مسئله مهم این است که با وجود اشراف مدیران و کارشناسان کمیته امداد به چالش‌های گفته شده ولی تاکنون اقدام اجرایی و هدفمندی در راستای حل و کم کردن این چالش‌ها انجام نشده است.

#### ۱.۴. پیشنهادات سیاستی

- برطبق یافته‌های این مقاله و نیز تجربه نویسنده‌گان آن در تدوین راهبردهای کلی کمیته امداد در موضوع موردبرسی، راهکارها و پیشنهادات زیر در جهت توسعه مشاغل نوآورانه در کمیته امداد ارائه می‌شود (جدول شماره ۵):

- تدوین سند مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان به عنوان یک سند بالادستی در کمیته امداد (باتوجه به مأموریت‌ها و جایگاه این نهاد در توسعه اکوسیستم مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان)؛

- به کارگیری مفاهیم و مدل‌های نوآوری مردمی و نوآوری فرآگیر و همچنین توجه به تفاوت و تنوع مناطق در تدوین استراتژی‌ها؛

آن‌هابه عنوان نیروی انسانی با مهارت پایین نگاه کرد.

به لحاظ کمی در طی سال‌های اخیر وضعیت اشتغال‌زایی در کمیته امداد رشد خوبی تجربه کرده است، اما نکته مهم این است که توسعه این مشاغل در بخش دانش‌بنیان و یا مشاغل نوآورانه ملموس نبوده است. ایجاد اقامتگاه‌های بوم‌گردی، ابتکارات آموزشی برای بهبود کیفیت یادگیری دانش‌آموزان معلول (طرح بادبادک ابر)، کشت هیدرопونیک و فعالیت‌های گلخانه‌ای و کسب‌وکارهای مرتبط با نخریسی، از جمله مشاغل نوآورانه‌ای هستند که در چند سال اخیر در دستور کار کمیته امداد قرار داشته‌اند. نکته مهم در ارتباط با این تجارب این موضوع است که این مشاغل نتوانسته‌اند فرآگیری لازم را داشته باشند و فقط به افراد و نقاط خاصی محدود شده است.

نتایج مؤید این واقعیت هستند که کمیته امداد در راستای توسعه مشاغل نوآورانه و مبتنی بر دانش و فناوری با دو دسته از چالش‌ها روبروست. دسته اول چالش‌هایی است که به خود افراد مددجو برمی‌گردد و شامل مواردی از قبیل نداشتن انگیزه و روحیه کارآفرینی، نداشتن روحیه ریسک‌پذیری، رضایت به حداقل‌های زندگی، وابستگی مالی به کمیته امداد (به عنوان یک نهادی که تا آخر عمر همواره او را تأمین مالی می‌کند) و مواردی نظری این می‌شود. چالش‌های دسته دوم که چالش‌های بنیادی‌تری هستند مواردی بوده که به خود کمیته امداد برمی‌گردد و در این پژوهش تحت عنوان چالش‌های سازمانی شناخته شده‌اند. چالش‌های سازمانی خود به دو دسته ساختاری و اقتصادی تقسیم شده‌اند. در بخش ساختاری مسائلی نظری نداشتن کانال ارتباطی با مخاطبین، الگوی نامناسب برگزاری رویدادها، نبود اسناد بالادستی،

جهت توسعه مشاغل نوآورانه (همانند استارتآپ استودیو، استارتآپ ویکنده، میز ایده و غیره) با مشارکت فعالانه افراد مددجو و نیز تعریف سیستم ارزیابی اثرات و بازطراحی رویدادهای برگزار شده با توجه به بازخوردهای دریافتی در دوره‌های زمانی مختلف.

- شکل‌گیری الگوی نظاممند و یکپارچه جهت استعدادسنجی و شناسایی استعدادها و نیز طراحی سازوکاری مبتنی بر حمایت از استعدادها و ایده‌های آنان تا مرحله اجرایی شدن.

- پذیرفتن ضمانت جمعی به جای سایر تضمین بانکی: در این الگو تعدادی از افراد کارآفرین و معتبر منطقه (ترجیحاً افراد مددجوی که به موقوفیت رسیده‌اند) می‌تواند ضامن فرد داری ایده شوند.

## ملاحظات اخلاقی

### پیروی از اصول اخلاق پژوهش

تمامی اصول اخلاق در پژوهش این مقاله رعایت شده است.

### حامی مالی

این پژوهش حامی مالی نداشته است.

### مشارکت نویسندگان

مفهوم‌سازی: بهزاد دوستی سبزی و صفورا اللہی؛ گردآوری داده‌ها: تمامی نویسندگان روش‌شناسی: لیلا کشتکار؛ تحلیل، تحقیق و بررسی: تمامی نویسندگان؛ ویراستاری و نهایی‌سازی: بهزاد دوستی و صفورا اللہی.

- هماهنگ کردن و همافزا کردن برنامه‌های مدنظر در کمیته با نهادهای همسو همچون معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری، وزارت رفاه، کار و تأمین اجتماعی، بنیاد برکت، سازمان فنی و حرفه‌ای و سایر نهادهای متولی؛

- طراحی سازوکار ورود و خروج افراد مددجو در کمیته امداد: درواقع نیاز است تا یک محدودیت حمایتی به لحاظ زمانی از ورود مددجویان مستعد و دارای ایده درز مینه مشاغل نوآورانه و دانش‌بنیان صورت بگیرد. با توجه به نظرات افراد موردمصاحبه این دامنه زمانی می‌تواند به مدت ۵ سال تعریف شود. این راهبرد باعث می‌شود که فرد مددجو از وابستگی به کمیته امداد خارج شود و بیشتر بر پایدار کردن کسب‌وکار خود متمرکز شود.

- متناسبسازی برنامه‌های آموزشی و توانمندسازی کمیته امداد با ملاحظات آمایش سرزمینی استان‌ها و در نظر گرفتن تفاوت‌های منطقه‌ای در طراحی این برنامه‌ها؛

- نظرخواهی از افراد مددجو و مشارکت دادن آنان در طراحی برنامه‌های آموزشی و توانمندسازی و همچنین استفاده از کارآفرینان موفق از جنس خود افراد مددجو در ارائه این آموزش‌ها (در قالب تسهیلگر).

- معرفی و هدایت افراد مددجوی دارای طرح‌های کارآفرینی قوی به نهادهای تأمین مالی مربوطه، مانند صندوق نوآوری و شکوفایی (یا به عبارتی تعریف سازوکاری در جهت تأمین مالی اشتراکی با صندوق نوآوری و شکوفایی در طرح‌های نیازمند منابع مالی گسترده‌تر).

- تعریف انواع رویدادهای موردنیاز (چه در بخش آموزشی و چه در بخش توانمندسازی) در

## تعارض منافع

بنابر اظهار نویسنده‌گان این مقاله تعارض منافع ندارد.

### منابع فارسی

- دربان آستانه، ع.، رضوانی، م.، قدیری معصوم، م.، و هاجری، ب. (۱۳۹۸). تحلیلی بر توزیع خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد در سطح کشور و ارتباط آن با متغیرهای اقتصادی و اجتماعی. *مطالعات راهبردی سیاستگذاری عمومی*, ۹(۳۳)، ۱۲۸-۱۴۹.
- مبینی دهکردی، ع.، امیری، م.، و کرمانشاه، ف. (۱۳۹۷). معرفی ابعاد ساختاری نوآوری فراغیر و کاربرد آن در خطمشی گذاری عمومی برای کاهش نابرابری سیاستگذاری عمومی، ۶(۲)، ۵۳-۵۶.
- قدیمی، ا.، و ساویز، م. (۱۴۰۰). نوآوری‌های مردمی و شاخص‌های آن در ایران. *ترویج علم*, ۱۲(۱)، ۷۷-۱۰۴.
- تعاونت اشتغال و خودکفایی کمیته امداد. (۱۴۰۰). ماموریت‌ها، برنامه‌ها و دستاوردهای معاونت اشتغال و خودکفایی کمیته امداد امام خمینی.
- موسوی، آ.، و احمدی، ح. (۱۳۹۹). استخراج ویژگی‌های اصلی نظام ملی نوآوری ایران از طریق ترکیب نظام‌مند تحقیقات. *مطالعات راهبردی سیاستگذاری عمومی*, ۱۰(۳۴)، ۱۲۷-۱۴۲.
- موسوی، س.، م.، و پیروز، پ. (۱۳۹۹). بررسی تاثیر یاریهای نو برای حکمرانی عرصه خیر و نیکوکاری در کمیته امداد امام خمینی (ره). مقاله ارائه شده در: مجموعه مقالات سومین همایش ملی خیر ماندگار. تهران، ایران، ۱۲ اسفند ۱۳۹۹.
- منصوری، س.، ا.، و افقه، س.، م. (۱۳۹۶). بررسی اثرهای متقابل آزادی و حکمرانی بر توسعه انسانی (رویکرد داده‌های تابلویی در دوره ۱۹۹۵-۲۰۲۰). *مطالعات راهبردی سیاستگذاری عمومی*, ۷(۲۵)، ۱۳۵-۱۵۵.
- نعمی‌ی، ع.، و معینی، ع. (۱۳۹۹). بررسی ظرفیت‌ها و کارکردهای رویکرد نوآوری صرفه جویانه در شرایط بحران کرونا و درس آموخته‌هایی برای دوران پساکرونا. *سیاست نامه علم و فناوری*, ۱۰(۲)، ۴۳-۵۹.

## References

- Abramovitz, M. (1956) *Resource and output trends in the united states since 1870*. Pittsburgh: American Economic Review. [\[Link\]](#)
- De Mello, L., & Dutz, M. A. (2012). *Promoting inclusive growth: Challenges and policies*. Paris: OECD Publishing. [\[DOI:10.1787/9789264168305-en\]](#)
- Deputy of Employment and Self-Sufficiency of the relief committee. (2022). [Missions, programs and achievements of the deputy employment and self-sufficiency of Relief Committee (Persian)].
- Darbanastane, A., Rezvani, M., Gadiri, M., & Hajari, B. (2020). [Analysis of the distribution of households covered by the Relief Committee at the country level and its relation with economic and social variables (Persian)]. *Strategic Studies of Public Policy*, 9(33), 128-149. [\[Link\]](#)
- Ghadimi, A., & Saviz, M. (2021). [Grassroots innovations and its indicators in Iran (Persian)]. *Popularization of Science*, 12(1), 77-104. [\[DOI:10.22034/POPS-CL.2021.143431\]](#)
- Gorge, G., McGahan, A. M., & Prabhu, J. (2012). Innovation for inclusive growth: Towards a theoretical framework and a research agenda. *Journal of Management Studies*, 49(4), 661-683. [\[DOI:10.1111/j.1467-6486.2012.01048.x\]](#)
- Gupta, A. K. (2013). Tapping the entrepreneurial potential of grassroots innovation. Retrieved from: [\[Link\]](#)
- Levidow, L., & Papaioannou, T. (2018). Which inclusive innovation? Competing normative assumptions around social justice. *Innovation and Development*, 8(2), 209-226. [\[DOI:10.1080/2157930X.2017.1351605\]](#)
- Mansouri, S. A., & Afghan, S. M. (2018). [Interactions between freedom, governance and human development (an approach of panel data for the period 1995-2015) (Persian)]. *Strategic Studies of Public Policy*, 7(25), 135-155. [\[Link\]](#)
- Mobini Dehkordi, A., amiri, M., & Kermanshah, F. (2018). [Inclusive innovation structural factors: Application in public policy making for inequality reduction (Persian)]. *Iranian Journal of Public Policy*, 4(2), 33-56. [\[DOI:10.22059/PPOLICY.2018.67868\]](#)
- Monaghan, A. (2009). Conceptual niche management of grassroots innovation for sustainability: The case of body disposal practices in the UK. *Technological Forecasting & Social Change*, 76(8), 1026-1043. [\[DOI:10.1016/j.techfore.2009.04.003\]](#)
- Mousavi, A., & Ahmadi, H. (2020). [Extracting the main features of Iran's national innovation system through a systematic mix of research (Persian)]. *Strategic Studies of Public Policy*, 10(34), 102-127. [\[Link\]](#)
- Mousavi, S. M., & Pirouz, P. (2021). *Investigating the impact of new ideas for the governance of charity in the Imam Khomeini Relief Committee*. Paper presented at: The 3<sup>rd</sup> National Conference of Khair-e-mandegar, Tehran, Iran, 2 March 2021. [\[Link\]](#)
- Naimi, A., & Moini, A. (2020). [Investigating the capacities and applications of the frugal innovation approach in the COVID-19 crisis and its implications for the post-COVID-19 Era (Persian)]. *Science and Technology Policy Letters*, 10(2), 43-59. [\[Link\]](#)
- Nadzir, M. H. M. M., Hussain, M. Y., & Ramli, Z. (2017). AZAM tani: Improving the knowledge can help increased the level of skills respondent in work. *Open Journal of Social Sciences*, 5(9), 63-72. [\[DOI:10.4236/jss.2017.59005\]](#)
- Nor, R. M., & Khelghat-Doošt, H. (2019). 1AZAM programme: The challenges and prospects of poverty eradication in Malaysia. *International Journal of Academic Research in Business and Social Sciences*, 9(1), 345-356. [\[DOI:10.6007/IJARBSS/v9-i1/5420\]](#)
- Nor, R. M., & Azhar, S. N. F. S. (2016). 1AZAM aiding low-income households in Malaysia. *Journal of Human Resource and Sustainability Studies*, 4(4), 293-304. [\[DOI:10.4236/jhrss.2016.44029\]](#)
- OECD. (2017). *Inclusive innovation policies: Lessons from international case studies*. Paris: OECD. [\[Link\]](#)
- Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). (2012). *Innovation for development*. Paris: OECD. [\[Link\]](#)
- Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). (2015). *Innovation policies for inclusive development: Scaling up inclusive innovations*. Paris: OECD. [\[Link\]](#)

Papaioannou, T. (2014) How inclusive can innovation and development be in the twenty-first century? *Innovation and Development*, 4(2), 187-202, [DOI:10.1080/2157930X.2014.921355]

Quatraro, F., & Usai, S. (2017). Knowledge flows, externalities and innovation networks. *Regional Studies*, 51(8), 1133-1137. [DOI:10.1080/00343404.2017.1337884]

Reiser, D. B., & Dean, S. A. (2017). The social enterprise trust deficit. In D. B. Reiser, & S. A. Dean (Eds.), *Social enterprise law: Trust, public benefit, and capital markets* (pp. 9-24). Oxford: Oxford University Press. [DOI:10.1093/oso/9780190249786.003.0002]

Schumpeter, J. A. (1934). *The theory of economic development*. Cambridge: Harvard University Press. [Link]

Solow, R. M. (1957) Technical change and the aggregate production function. *Review of Economics and Statistics*, 39(3), 312-320. [DOI:10.2307/1926047]